

## Alcoi y su larga trayectoria de planificación estratégica

En Alcoi siempre hemos estado convencidos de que la única forma de avanzar y superar los retos de ciudad es mediante la planificación estratégica como fórmula para alcanzar el buen gobierno, siempre con equidad, utilizando los recursos y los medios de forma eficaz y eficiente, de forma transparente, promoviendo el consenso y dando participación a la ciudadanía. El municipio tiene una larga trayectoria de planificación estratégica, alineada con diversas agendas internacionales de desarrollo sostenible. Desde 1999, año de la aprobación de la Agenda 21, que preveía el Plan de Acción Ambiental y los programas económicos y sociales para hacer de Alcoi una ciudad sostenible y equilibrada en su desarrollo económico urbano y ambiental, el gobierno local ha impulsado medidas relacionadas con la sostenibilidad de manera continuada. Algunos de los documentos estratégicos relevantes para el municipio en tramitación son: su Plan General Estructural (PGE) y su catálogo, su Plan de Movilidad Urbana Sostenible, sus Estudios de Paisaje. Destaca también el Plan de Actuación Municipal.

En el 2011, el Ayuntamiento inició una nueva etapa en la gestión municipal, al empezar a trabajar en el futuro del municipio a través de un proceso de Planificación Estratégica, con el objeto de establecer la hoja de ruta que definiera el futuro de la ciudad bajo la marca "**Alcoidemà**".

Dentro de este proceso, se desarrolla la **Estrategia de Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado** (EDUSI) para identificar los principales problemas y retos que debe afrontar el municipio para asegurar un desarrollo sostenible a largo plazo. La aportación del personal técnico del Ayuntamiento, y distintos procesos de participación ciudadana desde el ámbito social y económico, culminan con un documento que se presenta a la convocatoria para la selección de estrategias de Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado que serán cofinanciadas mediante el programa operativo FEDER de crecimiento sostenible 2014-2020.

La estrategia, aprobada definitivamente el 21 de julio de 2017 por la Secretaría de Estado de Presupuestos y Gastos, significó una inversión global de **20 millones de euros**, cofinanciada por los fondos europeos FEDER 2014-2020 por un total de 10 millones de euros. Se trata de la mayor inyección de fondos europeos recibida por Alcoi.

La EDUSI definía un modelo orientado a las transformaciones necesarias para mejorar la calidad de vida, conseguir una sociedad más inclusiva y un municipio más sostenible. Su proceso participado de elaboración supuso la creación de una visión compartida e integrada, que ha servido de marco estratégico dinámico para ejecutar importantes proyectos para el desarrollo económico y social de Alcoi.

El cambio en el paradigma de planificación estratégica a nivel mundial se cristalizó en la **Agenda 2030** para el **Desarrollo Sostenible** de Naciones Unidas. Su sistema de 17 Objetivos universales con 169 metas, los **Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)**, pretende atajar los grandes retos sociales, ambientales y económicos de forma integral y multidimensional. Concretamente, el ODS 11, busca "ciudades y asentamientos humanos más inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles", y para ello se sirve de la **Nueva Agenda Urbana**. Esta encomienda un sistema de **gobernanza multinivel** eficaz desde la esfera internacional, nacional, regional y local. Consecuentemente, cada nivel de gobierno responsable debe comprometerse a impulsar, implementar y lograr las metas y los objetivos marcados, siempre desde la colectividad, la colaboración y la alianza con el mundo empresarial, el entorno académico y la sociedad civil.

Este sistema se articula de la Agenda Urbana Europa a la **Agenda Urbana Española** (AUE), que debe concretarse y aterrizarse en las Agendas regionales y Locales. La AUE conforma la hoja de ruta que marca la estrategia y las acciones de desarrollo urbano a llevar a cabo a nivel estatal hasta 2030.

Conscientes de este reto, en el 2020 el Ayuntamiento de Alcoi contrató un servicio de asistencia técnica especializada que nos orientara en las fases de elaboración de la Agenda Urbana de Alcoi, con el objetivo último de fortalecer una visión compartida de futuro e identificar proyectos de impacto para Alcoi hasta 2030. El contrato fue adjudicado a **TECH friendly**, que nos acompaña en esta ruta desde diciembre de 2020, fecha de lanzamiento oficial del proyecto.



El Ayuntamiento de Alcoi es una de las primeras administraciones locales españolas que trabaja para implantar una Agenda Urbana como vehículo para afrontar los retos futuros de desarrollo sostenible hasta el 2030, en su firme apuesta por la planificación estratégica sostenible.

En junio de 2021, se produjo la firma del **protocolo de colaboración con la Secretaría General de Agenda Urbana y Vivienda del MITMA** por parte del Ayuntamiento de Alcoi. Esta firma permitirá a Alcoi avanzar hacia su objetivo de conseguir una ciudad más integrada y sostenible, al tiempo que mejora su posicionamiento para captar nuevos fondos europeos con los que llevar adelante un proceso de transformación. Convertir a Alcoi en uno de los municipios piloto de la provincia de Alicante para el desarrollo de la Agenda Urbana Española es, además, una nueva muestra de la confianza depositada por el Ministerio en la ciudad y en las estrategias planteadas a nivel nacional.

## La Agenda Urbana de Alcoi: objetivos

El objetivo general de la Agenda Urbana de Alcoi es constituirse como instrumento estratégico de ciudad orientado a la consecución los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y alineado con el marco estratégico y herramientas metodológicas propuestas por la Agenda Urbana Española (AUE), y con el proceso de planificación estratégica iniciado y expuesto en el apartado anterior.

Algunos de sus objetivos específicos son:

- Constituirse como puntero en el desarrollo de la Agenda Urbana a nivel estatal, para que otros municipios incorporen el conocimiento generado a lo largo del proceso como referente de buenas prácticas.
- Incorporar los nuevos marcos conceptuales de planificación, especialmente los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) a nuestro modelo de ciudad, integrando en nuestra estrategia las diversas políticas urbanas que permitan diseñar el futuro de un Alcoi más sostenible económica, social y medioambientalmente. También las líneas generales de la Agenda Urbana de la Comunitat Valenciana, aún en elaboración.
- Definir y consolidar los grupos de trabajo por áreas temáticas, creados durante el proceso de elaboración; y aprovechar las sinergias generadas para propiciar mejoras a nivel interno en lo relativo a la planificación, la financiación, el conocimiento, la gobernanza, la transparencia y la participación.
- Recoger el dilatado conocimiento, diagnóstico y planificación previa de Alcoi con el que el futuro Plan de Acción deberá dialogar y complementarse.
- Articular proyectos incipientes o no implementados de procesos de planificación anteriores (EDUSI, Plan Estratégico, PGE) con nuevos proyectos aflorados en el proceso bajo un prisma de igualdad entre hombres y mujeres y no discriminación; desarrollo sostenible; accesibilidad; cambio demográfico; mitigación y adaptación al cambio climático; economía circular; innovación; transparencia y rendición de cuentas; y fomento de la participación.
- Afianzar la colaboración con los distintos actores de la sociedad civil involucrados en el proceso de elaboración (14 asociaciones vecinales y diferentes consejos de Alcoi, profesionales del Colegio de Arquitecos, infancia alcoiana).
- Alinear la visión del Alcoi del futuro con las prioridades de inversión del próximo periodo de financiación 2021 – 2027, identificando posibles programas y fuentes de financiación sobre los que poder apoyar el despliegue de los proyectos estratégicos del futuro de Alcoi.

# Valor diferencial de la Agenda Urbana de Alcoi

Alcoi, como ciudad piloto en la implementación de la Agenda Urbana, servirá como ejemplo de buenas prácticas a nivel español. No obstante, cabe mencionar asimismo qué cuestiones de la Agenda Urbana de Alcoi y su proceso de elaboración tienen un **valor diferencial**.

#### Participación

El Ayuntamiento, considerando que la participación ciudadana y la implicación de los diferentes actores, tanto públicos como privados, permite adoptar decisiones compartidas desde su origen y mejorar la transparencia, ha planteado en todas las fases desplegadas hasta el momento diversas actividades de participación. Partiendo de **metodologías diversas, adaptadas a las necesidades** de cada sesión, se



ha involucrado en el proceso de co-creación a personas políticas y técnicas de distintas áreas del Ayuntamiento, a asociaciones vecinales en sesiones con el alcalde, a los distintos consejos de la ciudad (Consejo Económico y Social, Consejo de Cultura, Consejo de Medio Ambiente, Consejo Social), etc. Además, mediante el **uso de las nuevas tecnologías**, se han abierto canales de participación asíncronos para que las personas que no pudieran acudir a las sesiones pudieran transmitir su diagnóstico de Alcoi. Por otro lado, se organizará junto con el Colegio de Arquitectos de la C. Valenciana unas jornadas para abordar los principales retos de ciudad, de manera compleja, transdisciplinaria y multiescalar.

### Innovación

La innovación ocupa un rol fundamental en la estrategia de desarrollo integral del municipio. De hecho, el Ayuntamiento de Alcoi forma parte del Consejo Rector de la Red de Ciudades de la Ciencia y la Innovación (Red INNPULSO), principal foro de encuentro de aquellos Ayuntamientos que pretende avanzar en la definición y aplicación de políticas locales innovadoras.

Además, a lo largo de los últimos años ha desarrollado procesos de Compra Pública de Innovación (CPI) y otros ambiciosos **proyectos innovadores** (Alcoy Digital Land, StreetLab Na Saurina d'Entenca...), que se relacionan de manera directa con la Agenda Urbana de Alcoi y su futuro Plan de Acción, y que igualmente se han identificado en el diagnóstico y marco estratégico. Asimismo, Alcoi celebrará el presente mes octubre el Congreso de Ciudades Inteligentes y Big Data.

## En qué punto nos encontramos actualmente

La elaboración de la Agenda Urbana de Alcoi se ha basado en la **metodología propuesta por la Agenda Urbana Española**. Por ello, el proceso se está llevando a cabo siguiendo las fases propuestas, y de manera coordinada con todos los agentes de interés de Alcoi.

En el momento de presentación de la presente solicitud de subvención para la elaboración de proyectos piloto de planes de acción local de la AUE, **Alcoi se encuentra inmersa en la tercera fase del proceso: elaboración de su <u>Plan de Acción.</u>** Partiendo de los resultados del diagnóstico participado, la definición del marco estratégico, y sesiones de participación político-técnicas, el Ayuntamiento ha perfilado de manera preliminar algunos de los planes, programas y proyectos transformadores a desarrollar hasta el 2030. Estos se han definido bajo los enfoques transversales de igualdad de género, mitigación y adaptación al cambio climático, innovación, transparencia y rendición de cuentas; y fomento de la participación.

## Avances producidos a lo largo del proceso

Los avances producidos en el proceso de elaboración de la Agenda Urbana de Alcoi se resumen en los siguientes pasos:

- Se ha completado el diagnóstico de situación de partida.
- Se ha definido el marco estratégico que orienta el proceso de definición del Plan de Acción.
- Se está **concluyendo en la identificación preliminar de algunas iniciativas y proyectos** que podrán formar parte del futuro Plan de Acción.

#### FASE 0: Lanzamiento del proyecto

El proyecto fue lanzado en diciembre de 2020, tras la Junta de Gobierno local del día 14, mediante una sesión centrada en la validación del enfoque del proyecto, el cronograma de trabajo, el equipo técnico que participaría en el mismo y la conformación preliminar de grupos de trabajo.

#### FASE 1: Diagnóstico

Durante, aproximadamente, los primeros cuatro meses del año 2021 se han desarrollado tareas asociadas a la elaboración del diagnóstico de la realidad urbana de Alcoi. Para ello, se ha vertebrado el

análisis del municipio en los diez ejes temáticos propuestos por la AUE. De esta manera, se dota de hilo conductor y trazabilidad a todo el proceso de definición de la Agenda Urbana de Alcoi, desde su fase de análisis inicial hasta la definición del Plan de Implementación.

Las principales tareas llevadas a cabo para la preparación del documento de diagnóstico, y que han contado con participación política, técnica y civil, son las siguientes:

- Lograr un mapeo de la contribución de Alcoi a la consecución de los ODS desde estrategias municipales previas, como la EDUSI, el Plan Estratégico, o el Plan General Estructural.
- Analizar el grado de desarrollo de Alcoi en relación con los indicadores definidos por la propia Agenda Urbana Española.
- Realizar una caracterización del municipio, tanto cualitativa como cuantitativa en relación con los objetivos estratégicos y específicos definidos por la AUE.
- Avanzar en un diagnóstico estratégico de la ciudad, a través de la herramienta DAFO definida por la Agenda Urbana Española, y cuyo empleo se ha desarrollado con los diferentes Grupos de Trabajo internos creados a tal efecto, además de con participación de 14 asociaciones ciudadanas y diversos consejos del Ayuntamiento de Alcoi.

### FASE 2: Marco estratégico

Esta fase se ha centrado en la **definición del marco que recogerá la estrategia de Alcoi** a través de sesiones de trabajo para seleccionar y priorizar las principales líneas estratégicas de la AU, alineándose con los diferentes planes y programas en marcha.

#### FASE 3: Plan de Acción

Se ha desarrollado una primera fase de Plan de Acción, que ha dado lugar a un documento preliminar. Se han realizado **talleres participativos** con cada uno de los grupos de trabajo internos, para aflorar y perfilar posibles proyectos. No obstante, es necesario contar con la ciudadanía. Para ello, se pretenden desplegar **acciones de participación ciudadana, co-creación y difusión** que se diseñarán e implementarán en próximos meses.

### FASE TRANSVERSAL: Coordinación y seguimiento

Esta fase transversal a todo el proyecto se centra en asegurar el correcto despliegue del proyecto y la consecución, en tiempo y forma, de todos los objetivos fijados para el mismo. El proceso de elaboración de la Agenda Urbana de Alcoi se **está liderando desde la propia Alcaldía,** contando incluso, con la participación del propio **alcalde, Toni Francés,** en las sesiones realizadas con agentes civiles. Bajo su liderazgo, la coordinación principal de este proceso recae en el **Departamento de Arquitectura**, además de las aportaciones fundamentales de otras áreas del Ayuntamiento. Además, como se ha mencionado anteriormente, para el desarrollo del trabajo se cuenta con un servicio externo de **Secretaría Técnica** proporcionado por TECH friendly.

Además, para el seguimiento de las actuaciones previstas se mantienen reuniones periódicas una vez por semana entre el Departamento de Arquitectura y la Secretaría Técnica.

### FASE TRANSVERSAL: Participación

Por otro lado, las fases desarrolladas o en curso se han abordado desde el convencimiento de que la elaboración de la Agenda de Alcoi debe ser un proceso co-creado junto a los departamentos que conforman el Ayuntamiento y junto a los agentes del municipio, incluyendo a la propia ciudadanía.

Por esa razón, desde el inicio del proceso se configuraron una serie de **Grupos de Trabajo de carácter interno** que debían aportar su visión, de acuerdo con el ámbito de especialización y conocimiento concreto de las distintas Áreas ya existentes en el Ayuntamiento, en esta reflexión estratégica. Estos equipos multidepartamentales, y de perfil político y técnico, aportaron documentación estratégica e información de valor acerca de la realidad del municipio en relación con los diez ejes estratégicos en los que se articulará la estrategia de ciudad. Los grupos son:

- Grupo de Trabajo 1 Territorio, Medio Ambiente, Movilidad y Vivienda: Ejes 1, 2, 3, 4 y 5.
- Grupo de Trabajo 2 **Economía y sociedad**: Ejes 6, 7 y 8.
- Grupo de Trabajo 3 Era digital y gobernanza: Ejes 9 y 10.

Además, para garantizar la gobernanza territorial multinivel, la participación ciudadana y la transparencia y buen gobierno, se han realizado dinámicas participativas y tareas de difusión de la fase de diagnóstico con el Consejo Económico y Social, el Consejo de Cultura, el Consejo de Medio Ambiente, el Consejo Social y con diversas asociaciones, 14 en total (asociaciones de vecinos, asociación de personas con discapacidad, etc.)

También se ha desarrollado un plan anual para realizar labores didácticas en colegios del municipio, utilizando las herramientas proporcionadas por la AUE, para difundir los mensajes de sostenibilidad e inclusión de la Agenda Urbana a la infancia alcoiana. Igualmente, se realizará este mes unas jornadas junto con el Colegio de Arquitectos de la C. Valenciana para abordar conjuntamente los retos de ciudad.

Como se ha mencionado anteriormente, es necesario continuar diseñando estrategias y definiendo **espacios y herramientas a desarrollar** de cara a dinamizar la participación de la ciudadanía en el futuro diseño del Plan de Acción y en las fases sucesivas de la Agenda Urbana, incorporando a la reflexión estratégica su visión.

## Próximos pasos: actuaciones pendientes

Como ha quedado patente, el siguiente paso será finalizar el proceso de diseño del Plan de Acción, contando con la visión de la ciudadanía, y detallando los proyectos estratégicos a desplegar. Por otro lado, será el momento de diseñar e implementar todas las actuaciones en materia de participación, formación y comunicación aún no desarrollados. Los próximos pasos se detallan en el cronograma:

	2021	2022		 2030	
	4 trim	1 trim	2 trim	3 trim	
Diseño Plan de Acción					
Diseño Sist. Monitorización					
Implementación Sist. Monitorización					
Proceso participativo					
Comunicación y sensibilización					
Coordinación y gestión					

Se expone el presupuesto estimado para las acciones a desplegar durante los próximos 12 meses:

	Acciones Clave	%	Presupuesto
Diseño Edición y maquetación del Plan de Acción		20	40.000 €
narticinativo	Diseño del Plan de Participación Despliegue de las actividades previstas por el mismo	15	30.000 €
	Diseño del monitoreo mediante el Observatorio Urbano de Alcoi	5	10.000 €
	Diseño del monitoreo mediante el Observatorio Urbano de Alcoi Puesta en marcha del Observatorio Urbano de Alcoi, y su imbricación con el Geoportal		20.000 €
Comunicación	Diseño y despliegue del plan de comunicación con actividades de difusión y de socialización de resultados (incl. Vídeo de la AU)	20	40.000 €
sensibilización	Formación y capacitación al personal del Ayuntamiento Jornada "Agenda Urbana de Alcoi" con las Universidades	5	10.000 €
Coordinación y	Retribuciones de carácter extraordinario para volcar el contenido de , la Agenda Urbana en el Geoportal del Ayto		20.000 €
	Viajes y dietas para actividades relacionadas con la AU	5	10.000 €
	Asistencia técnica externa	10	20.000€
			200.000€