



Ajuntament d'Alcoi



Fondo Europeo de
Desarrollo Regional

Una manera de hacer Europa

UNIÓN EUROPEA

Ple

ACTA de la sessió Extraordinària d'urgència realitzada el dia 14 de febrer de 2022, en aquesta casa consistorial.

ASSISTENTS

President

Antonio Alfonso Francés Pérez

Membres del Ple

Lorena Zamorano Gimeno

Jordi Valentí Martínez Juan

Vanesa Moltó Moncho

Alberto Belda Ripoll

Jorge Silvestre Jover

Teresa Sanjuan Oltra

María Aranzazu De Gracia Gomis

María Baca Nicolás

Raúl Llopis Palmer

Carolina Ortiz Pineda

Jorge Gabriel Segura Alcaraz

Juan Enrique Ruiz Domenech

Lirio Maria García González

Francisco Canto Coloma

Amalia Paya Arsis

Mario Ivorra Torregrosa

Elisa Guillem De La Cruz

Rosa María García González

Cristian Santiago De Jesus

Aaron Ferrándiz Santamaría

Sandra Obiol Francés

Pablo González Gimeno



Ajuntament d'Alcoi



Fondo Europeo de
Desarrollo Regional

Una manera de hacer Europa

UNIÓN EUROPEA

David Andrés Abad Giner
Marcos Eduardo Martínez Coloma

Interventora
Nuria Aparicio Galbis

Secretària
Sonia Ferrero Cots

En la Ciudad de Alcoy, siendo las 10:10 horas, del día 14 de febrero de 2022 se reúnen en la Casa Consistorial, en primera convocatoria, presididos por el Alcalde-Presidente, el señor Antonio Francés Pérez, los señores concejales arriba mencionados, miembros del Pleno, a los cuales legalmente se han convocado.

Da fe del acto la Secretaria de la Corporación, Sonia Ferrero Cots.

Para hacer frente a la crisis sanitaria ocasionada por la Covid-19, por cuestiones de aforo no se permite la asistencia de público en el salón de plenos; no obstante, la sesión se retransmite por streaming a través del Canal "Ajuntament d'Alcoi Comunicació", en YouTube.

Sr. Alcalde:

Bon dia a totes i a tots. Salutem també a tots els que ens segueixen a través de les xarxes socials. Iniciem la sessió extraordinària del plenari.

Abierto el acto se procede al examen de los asuntos contenidos en el orden del día, adoptándose los acuerdos siguientes:

**1. 3808/2022 SECRETARIA GENERAL
RATIFICACIÓ DEL CARÀCTER D'URGÈNCIA DE LA CONVOCATÒRIA.**

Sr. Alcalde:

Si, bé, hui portem 4 punts al plenari, tots revesteixen d'urgència, operacions pendents d'aprovar i que són necessàries per poder justificar una subvenció de l'IVACE i, per tant, per a poder complir amb els terminis que marca la justificació de la subvenció cal l'aprovació d'eixes factures pendents. També una modificació de crèdit que també és urgent per a poder complir els terminis que marca la Diputació en dos projectes importants per a la ciutat com la reurbanització del carrer Dels Clots i la reforma del Camp del Collao, que està subjecte als terminis que ha d'estar justificat al mes de juny i, per tant, sense eixa modificació de crèdit no arribaríem a complir amb els terminis marcats i, també, el tema que coneixen de l'assentiment al procediment ordinari del jutjat que, també, està subjecte al termini de demà, si no recorde malament, el dia 15, per a poder donar resposta a la demanda interposada per Fomento de Construccions i Contractes. Justificada la urgència passem a votació.



Ajuntament d'Alcoi



Fondo Europeo de
Desarrollo Regional

Una manera de hacer Europa

UNIÓN EUROPEA

De acuerdo con lo establecido en el artículo 79 del Reglamento de Organización, Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Entidades Locales.

El Pleno de la Corporación, por unanimidad de sus asistentes, con los votos a favor de los concejales de los grupos políticos municipales SOCIALISTA (12), PARTIDO POPULAR (4), COMPROMÍS ALCOI (2), CIUDADANOS (1), PODEM (2), GUANYAR ALCOI (2) y VOX (1), y el concejal no adscrito el Sr. Marcos Eduardo Martínez Coloma (1), adopta el siguiente acuerdo.

ÚNICO: Ratificar el carácter de urgencia de la convocatoria de la sesión.

2. 3740/2022 PRESSUPOSTOS I COMPTABILITAT APROVACIÓ D'OPERACIONS PENDENTS D'APLICAR A PRESSUPOST, EXP: 2022/02.

En relación a las propuestas de gastos realizados en el ejercicio anterior con cargo a la partida presupuestaria 08311.46300.60900 "Instalación puntos carga rápida vehículos eléctricos", por un importe total de 48.057,58 euros.

Mediante resolución de Alcaldía (Decreto núm.350/2022) de fecha 24/01/2022 se aprobó el expediente de MODIFICACIÓN DE CRÉDITO AL PRESUPUESTO MUNICIPAL PRORROGADO PARA 2022 POR INCORPORACIÓN DE REMANENTES, EXP.: 6.01.2022/002.

Visto el artículo 163 del Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales aprobado por Real decreto legislativo 2/2004, de 5 de marzo, (TRLRHL) establece que "*El ejercicio presupuestario coincidirá con el año natural y a el se imputaran: b) las obligaciones reconocidas durante el mismo*".

Visto el art.176.1 del mismo texto dispone que: "*Con cargo a los créditos del estado de gastos solo podrán contraerse obligaciones derivadas de adquisiciones, obras o servicios y demás prestaciones o gastos en general que se realicen en el año natural del propio ejercicio presupuestario*".

Considerando que, de conformidad con los arts.163 y 176 del TRLHL antes citados, la necesidad de reconocer obligaciones procedentes de otro ejercicio precisa acudir a su aprobación por el Pleno de la Corporación, previo dictamen de la Comisión Informativa correspondiente.

Considerando que, se puede apreciar que los gastos incluidos en el presente expediente, aparentemente, no tienen la consideración de indebidamente adquiridos, de acuerdo con el criterio mantenido por el Tribunal de Cuentas en su informe n.º 1415 de fiscalización de los expedientes de reconocimientos extrajudiciales de crédito aprobados por las entidades locales en el ejercicio de 2018.



Ajuntament d'Alcoi



Fondo Europeo de
Desarrollo Regional

Una manera de hacer Europa

UNIÓN EUROPEA

Considerando que en el vigente presupuesto existe crédito adecuado y suficiente para hacer frente a los gastos que se detallan en el expediente 2022/02, habiéndose retenido los créditos en las aplicaciones presupuestarias correspondientes del ejercicio 2022.

Por todo ello, visto el dictamen favorable de la Comisión Informativa de Gobernación y Régimen Interno, el Pleno de la Corporación, por mayoría, con los votos a favor de los concejales del grupo político municipal SOCIALISTA (12) y la abstención de los concejales de los grupos políticos municipales PARTIDO POPULAR (4), COMPROMÍS ALCOI (2), CIUDADANOS (1), PODEM (2), GUANYAR ALCOI (2) y VOX (1) y el concejal no adscrito el Sr. Marcos Eduardo Martínez Coloma (1), adopta el siguiente acuerdo:

Único.- Reconocer los créditos que se señalan en la siguiente operación contable, con imputación a las partidas presupuestarias correspondientes:

N.º operación	Fase	Proyecto	Aplicación	Importe	Tercero
220210040731	OPA	2021 2 U11 33 1	2021 08311 46300 60900	31.773,61	A28002335 SOCIEDAD IBERICA DE CONSTRUCCIONES ELECTRICAS SA
220210040731	OPA	2021 2 U11 34 1	2021 08311 46300 60900	16.283,97	A28002335 SOCIEDAD IBERICA DE CONSTRUCCIONES ELECTRICAS SA

SUMA TOTAL 48.057,58

y cuyos créditos totales se encuentran retenidos en la siguiente operación contable:

N.º operación	Fase	Proyecto	Aplicación	Importe
220210031362	AD	2021 2 U11 33 1	2021 08311 46300 60900	31.773,61
220210031362	AD	2021 2 U11 34 1	2021 08311 46300 60900	16.283,97
SUMA TOTAL				48.057,58

3. 3758/2022 PRESSUPOSTOS I COMPTABILITAT MODIFICACIÓ DE CRÈDIT AL PRESSUPOST MUNICIPAL PRORROGAT PER 2022, PER CRÈDITS EXTRAORDINARIS, EXP.: 1.02.2022/008.

Se propone la incoación de un expediente de modificación presupuestaria. Se considera que debe ser inmediata la disponibilidad de los créditos en razón del excepcional interés general en la realización de los gastos. Se manifiesta que los créditos que se minoran no van a ser utilizados en lo que resta de ejercicio.

Al respecto se manifiesta:

- El gasto es específico y determinado.
- No puede demorarse a ejercicios posteriores.
- No existe crédito dotado en el ejercicio en curso para tales gastos.



Ajuntament d'Alcoi



Fondo Europeo de
Desarrollo Regional

Una manera de hacer Europa

UNIÓN EUROPEA

El gasto se financia con:

- Bajas de otras partidas.

Visto lo dispuesto en los artículos 177 R.D.Leg. 2/04 y 35-38 RD 500/90 y en la base 11 de ejecución del presupuesto.

Visto el dictamen favorable de la Comisión Informativa de Gobernación y Régimen Interno, el Pleno de la Corporación, por mayoría, con los votos a favor de los concejales del grupo político municipal SOCIALISTA (12) y la abstención de los concejales de los grupos políticos municipales PARTIDO POPULAR (4), COMPROMÍS ALCOI (2), CIUDADANOS (1), PODEM (2), GUANYAR ALCOI (2) y VOX (1) y el concejal no adscrito el Sr. Marcos Eduardo Martínez Coloma (1), adopta los siguientes acuerdos:

Primero.- Aprobar el expediente de modificaciones de crédito al Presupuesto Municipal prorrogado para 2022 por créditos extraordinarios nº 1.02.2022/008 que se financiarán con bajas de otras partidas, con el siguiente detalle:

Aplicación	Descripción	Proyecto	Importe
06548 34208 62200	REFORMA/MEJORA CAMPO MCPAL."EL COLLAO"	2022 2 U48 1	56.000,00
11070 33801 62500	MOBILIARIO/EQUIPAMIENTO FIESTAS	2022 2 U70 1	58.500,00
	Total crédito extraordinario		114.500,00
06548 34200 63200	REP.CUBIERTA PABELLON "FCO.LAPORTA"	2021 2 U48 3	-114.500,00

Segundo.- Esta aprobación está sujeta a los mismos trámites y requisitos que los presupuestos. En su tramitación se aplicarán las normas sobre información, reclamaciones y publicidad aplicables a la aprobación de los presupuestos.

4. 3759/2022 PRESSUPOSTOS I COMPTABILITAT MODIFICACIÓ DE CRÈDIT AL PRESSUPOST MUNICIPAL PRORROGAT PER DE 2022 PER SUPLEMENTS, EXP.: 2.01.2022/009.

Se propone la incoación de un expediente de modificación presupuestaria. Se considera que debe ser inmediata la disponibilidad de los créditos en razón del excepcional interés general en la realización de los. Se indica que los créditos de las aplicaciones presupuestarias que se pretenden minorar es reducible y no van a ser utilizados en lo que resta de ejercicio.

Al respecto se manifiesta:

- El gasto es específico y determinado.
- No puede demorarse a ejercicios posteriores.



Ajuntament d'Alcoi



Fondo Europeo de
Desarrollo Regional

Una manera de hacer Europa

UNIÓN EUROPEA

- El crédito no comprometido en las partidas correspondientes es insuficiente para hacer frente al gasto.

El gasto se financia con:

- Bajas de otras partidas no comprometidas.

Visto el dictamen favorable de la Comisión Informativa de Gobernación y Régimen Interno, el Pleno de la Corporación, por mayoría, con los votos a favor de los concejales del grupo político municipal SOCIALISTA (12) y la abstención de los concejales de los grupos políticos municipales PARTIDO POPULAR (4), COMPROMÍS ALCOI (2), CIUDADANOS (1), PODEM (2), GUANYAR ALCOI (2) y VOX (1) y el concejal no adscrito el Sr. Marcos Eduardo Martínez Coloma (1), adopta los siguientes acuerdos:

Primero.- Aprobar el expediente de modificación de crédito al Presupuesto Municipal prorrogado para 2022 por suplementos nº 2.01.2022/009, que se financiará con bajas de otras partidas, con el siguiente detalle:

Aplicación	Descripción	Proyecto	Importe
08311 15110 60900	REURBANIZACION CALLE ELS CLOTS	2022 2 U11 1	11.000,00
	Total suplementos de crédito		11.000,00
06548 34200 63200	REP.CUBIERTA PABELLON "FCO.LAPORTA"	2021 2 U48 3	-11.000,00
	Total financiación con bajas		-11.000,00

Segundo.- Esta aprobación está sujeta a los mismos trámites y requisitos que los presupuestos. En su tramitación se aplicarán las normas sobre información, reclamaciones y publicidad aplicables a la aprobación de los presupuestos.

5. 1620/2021 MEDI AMBIENT

APLANAMENT EN EL PROCEDIMENT ORDINARI NÚMERO 715/2021 SEQUIT DAVANT EL JUTJAT CONTENCIÓS ADMINISTRATIU NÚM. 2 D'ALACANT

ALLANAMIENTO EN EL PROCEDIMIENTO ORDINARIO NÚMERO 715/2021 SEGUIDO ANTE EL JUZGADO DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO NÚM. 2 DE ALICANTE

ANTECEDENTES

Primero. - En fecha 11 de mayo de 2018 entró en vigor el contrato C.951 de Recogida de Residuos y Limpieza Viaria del municipio de Alcoy adjudicado a la empresa FCC Medio Ambiente S.A, que desde ese momento viene prestando regularmente el servicio.



Ajuntament d'Alcoi



Fondo Europeo de
Desarrollo Regional

Una manera de hacer Europa

UNIÓN EUROPEA

Respecto a la retribución del servicio, que es lo que interesa a efectos del procedimiento que se está dirimiendo ante nuestros Tribunales, además de la facturación ordinaria, se prevé en el contrato un sistema de retribución por objetivos de conformidad con lo dispuesto en la Cláusula 26 del Pliego de Cláusulas Administrativas, (en adelante, PCAP). A tenor literal:

“Conforme a la Disposición Adicional Trigésimo Tercera del Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público, el contratista tendrá obligación de presentar la factura que haya expedido por los servicios prestados ante el correspondiente registro administrativo a efectos de su remisión al órgano administrativo o unidad a quien corresponda la tramitación de la misma. La factura será conformada además por el responsable del contrato.

De conformidad con el punto 10.4 del PPT se establece un sistema de retribuciones por objetivos a partir de la implantación del servicio. La dotación económica destinada a la retribución del cumplimiento de los objetivos, de este contrato se fija en un 4% del importe anual del presupuesto de adjudicación.

El importe anual del servicio, descontado el 4% a que se alude en el párrafo anterior, se facturará mensualmente, siendo su importe una doceava parte de dicho importe, transcurrido el año se procederá a su aprobación emitiéndose la correspondiente factura.

La unidad tramitadora de las facturas será el Departamento de Medio Ambiente.

En la factura se incluirán los datos y requisitos establecidos en el artículo 72 del Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas.

Asimismo, la presentación de la factura se realizará de conformidad con lo expuesto en la Cláusula 23 del PPT”.

En concreto, la Cláusula 10.4 del Pliego de Prescripciones Técnicas (en adelante, PPT), regula el mentado sistema de retribución por objetivos estableciendo el siguiente sistema de control:

“Con el objetivo de establecer un mecanismo de incentivación económica para la mejora de la gestión de la ejecución y de la calidad de los servicios prestados, el Ayuntamiento de Alcoi prevé incorporar en este contrato un mecanismo económico de retribución por el logro de ciertos objetivos ligados al control municipal y las auditorías adicionales sobre el contrato. Este modelo de retribución requiere de una disposición económica que será retenida y abonada parcial o totalmente en función de la consecución de los objetivos que se establecen a continuación. La retribución por objetivos se liquidará por años naturales, previa resolución del órgano de contratación, teniendo en cuenta que al comienzo de la contrata habrá un periodo de implantación de los nuevos servicios y, por tanto, aún no es atribuible una adecuada consecución de los objetivos planteados. Se devolverá, por tanto, en este periodo, la totalidad de la parte retenida proporcionalmente.



Ajuntament d'Alcoi



Fondo Europeo de
Desarrollo Regional

Una manera de hacer Europa

UNIÓN EUROPEA

La dotación económica destinada a la retribución del cumplimiento de los objetivos de este contrato se fija en un 4% del importe anual. Los porcentajes asignados para cada uno de los objetivos se pueden consultar desglosados en la tabla resumen de la retribución por objetivos:

1. La retribución del contrato retenida y ligada al cumplimiento de los objetivos de ejecución del servicio por los servicios de limpieza viaria y recogida de residuos será de un 2% sobre el presupuesto de ejecución de cada servicio cuyo total es el que figura en el cuadro 7.1) "recogida de residuos" y la parte proporcional del mismo Cuadro 7.3) "dirección y control de instalaciones" y "amortización y financiación inversiones", todo ello incluido en el Anexo 7 de este pliego.

2. La retribución del contrato retenida y ligada al cumplimiento de los objetivos de calidad del servicio de limpieza viaria y recogida de residuos será de un 1% sobre el presupuesto de ejecución de cada servicio, cuyo total es el que figura en el cuadro 7.2) "limpieza viaria" y la parte proporcional del mismo Cuadro 7.3) "dirección y control de instalaciones" "amortización y financiación inversiones", todo ello incluido en el Anexo 7 de este pliego.

3. La retribución del contrato retenida y ligada al cumplimiento de los objetivos de los demás controles anuales por los servicios de limpieza viaria y recogida de residuos será de un 1% sobre el presupuesto de ejecución, cuyo total es el que figura en los cuadros 7.1), 7.2) y 7.3), todo ello incluido en el Anexo 7 de este pliego.

Los importes definitivos se calcularán de acuerdo con la oferta adjudicada.

En caso de que el adjudicatario hubiera previsto un porcentaje de Beneficio industrial, cuyo importe total fuese inferior a las cantidades retenidas destinadas a la retribución por objetivos, y en caso de aplicación y descuento total de esta cantidad, no se admitirán reclamaciones del adjudicatario derivadas de una pérdida del equilibrio económico financiero del contrato.

Transcurridos 12 meses se efectuará el informe anual de seguimiento del control de calidad como media de los informes mensuales y trimestrales donde se calcularán los indicadores finales alcanzados y se calculará la parte de retribución variable por consecución total o parcial de objetivos a la que el adjudicatario tiene derecho".

Segundo. – De acuerdo con lo estipulado en la Cláusula 10.4 PTT, se retuvo a la mercantil FFC Medio Ambiente S.A. el 4% del importe anual del presupuesto de adjudicación.

En concreto, las cantidades no facturadas correspondientes al 4% durante el año 2020, para cada uno de los servicios son las siguientes:

Servicio	Importe	Penalización	TOTAL	IVA 10 %	TOTAL
----------	---------	--------------	-------	----------	-------



Ajuntament d'Alcoi



Fondo Europeo de
Desarrollo Regional

Una manera de hacer Europa

UNIÓN EUROPEA

Servicio	Importe	Penalización	TOTAL	IVA 10 %	TOTAL
Recogida de residuos	61.353,69 €	0	61.353,69 €	6.135,37 €	67.489,06 €
Limpieza viaria	87.888,21 €	0	87.888,21 €	8.788,82 €	96.677,03 €
Transporte de residuos	5.838,81 €	0	5.838,81 €	583,88 €	6.422,69 €

Por tanto, el importe no facturado y retenido por el Ayuntamiento de Alcoi en concepto de retribución por objetivos del año 2020 asciende a 170.588,78 euros.

Sin embargo, en el año 2020 no se llevó a cabo ninguna auditoría externa dado que el proceso de licitación de este servicio estaba en fase de tramitación, resolviéndose el mismo en diciembre de 2020 y con inicio de las prestaciones del servicio a principios del ejercicio 2021.

Tercero.- Bajo este contexto, se emite Informe del Servicio Técnico Municipal de fecha 8 de febrero de 2021 proponiendo como resultado final del proceso de auditoría del control del año 2020 que la mercantil realice la facturación de los importes no facturados durante el citado año correspondiente al control de calidad, dado que la auditoría externa prevista en los Pliegos no se llevó a cabo por causas exclusivamente atribuibles al Ayuntamiento de Alcoi.

En consecuencia, el técnico municipal considera que no procede penalizar a la empresa adjudicataria del servicio, debiéndose devolver el 4% retenido de la retribución del contrato.

En el mismo sentido se informa por parte del Asesor Jurídico del Departamento de Contratación en fecha 11 de febrero de 2021, en el que se indica que se cumplen todos los requisitos que se requieren para obtener la retribución por objetivos que se indica en el PTT que rige el contrato.

Cuarto. - A la vista de lo anterior, en fecha 11 de febrero de 2021 la empresa FCC Medio Ambiente S.A solicita la devolución de la parte retenida del canon del año 2020 por los importes correspondientes a cada uno de los servicios.

Igualmente, en base a las precedentes manifestaciones la mercantil reitera su solicitud en fecha 8 de marzo de 2021.

En esta misma línea, consta propuesta del Concejal delegado de la aprobación de la retribución por objetivos correspondientes al período del 1 de enero al 31 de diciembre de 2020 por los importes del 4% retenido.

En fecha 12 de marzo desde la Intervención municipal se emite un informe favorable a la propuesta de aprobación de la retribución por objetivos del año 2020 por el importe del 4% retenido.



Ajuntament d'Alcoi



Fondo Europeo de
Desarrollo Regional

Una manera de hacer Europa

UNIÓN EUROPEA

En fecha 23 de marzo de 2021 la Comisión Informativa de Gestión estratégica y Ciudad Inteligente emite un Dictamen favorable para que se acuerde por el Pleno de la Corporación la aprobación de la retribución por objetivos correspondiente al período del 1 de enero al 31 de diciembre de 2020 a favor de la empresa FCC Medio Ambiente S.A, por el importe total de 170.588,78 euros.

Quinto. - No obstante, a pesar de los informes de los departamentos de Medio Ambiente y Contratación en los que se detallaba que no había objeción en el pago de dichos objetivos, en fecha 6 de abril de 2021 el Pleno de la Corporación local, por mayoría, acordó no aprobar la retribución por objetivos correspondiente al periodo del 1 de enero al 31 de diciembre de 2020 a favor de la empresa FCC Medio Ambiente S.A, por los siguientes importes correspondientes a cada uno de los servicios:

Servicio	TOTAL (IVA INCLUIDO)
Recogida de residuos	67.489,06 €
Limpieza viaria	96.677,03 €
Transporte de residuos	6.422,69 €
TOTAL	170.588,78 €

En concreto, el Pleno del Ayuntamiento desestima la solicitud de la mercantil contratista y deniega la retribución por objetivos del 4% por importe de 170.588,78 euros en tanto, según se desprende de las intervenciones realizadas, a su juicio no se está cumpliendo el pliego de prescripciones técnicas del servicio municipal de recogida de los residuos sólidos urbanos y los servicios de limpieza viaria de Alcoy, habiéndose detectado una cantidad de servicios que no se realizan, además de otros motivos de índole política.

En fecha 10 de mayo de 2021 se interpuso recurso de reposición frente al Acuerdo Plenario de fecha 6 de abril de 2021, manifestando la mercantil recurrente la absoluta falta de motivación de la resolución recurrida, así como la procedencia de la devolución del importe retenido en atención a la indebida aplicación de la Cláusula 10.4 PTT.

En fecha 17 de mayo de 2021 se emite informe del Asesor Jurídico del Departamento de Contratación en el que propone admitir parcialmente el recurso de reposición presentado al existir una motivación en el expediente pero de carácter político y no jurídico-técnico, y conforme al expediente administrativo, y en particular, los informes técnicos y jurídicos que obran en el mismo, entender que se cumplen todos los requisitos para proceder al pago, siendo desestimada la alegación referente a la indebida aplicación de la Cláusula 10.4 por estar bien aplicada.

Igualmente, se pronuncia el Servicio Técnico de Medio Ambiente en informe de fecha 1 de junio de 2021 en el que se reitera en el informe de 8 de febrero de 2021, proponiendo al órgano de contratación admitir parcialmente el recurso de reposición presentado por la mercantil adjudicataria del servicio.



Ajuntament d'Alcoi



Fondo Europeo de
Desarrollo Regional

Una manera de hacer Europa

UNIÓN EUROPEA

A la vista de lo anterior, tanto el Concejal Delegado como la Comisión Informativa de Gestión Estratégica y Ciudad Inteligente emiten sendos Dictámenes proponiendo al Pleno del Ayuntamiento la admisión parcial del citado recurso de reposición.

Sexto. - No obstante, en sesión ordinaria de fecha 2 de julio de 2021 el Pleno de la Corporación local adoptó el acuerdo de desestimar el recurso de reposición presentado por FFC Medio Ambiente S.A contra el Acuerdo del Pleno de la Corporación de fecha 6 de abril de 2021, referido a la retribución por objetivos del contrato de recogida de residuos sólidos urbanos y de limpieza viaria del municipio de Alcoy, ratificando los motivos aducidos en el Pleno de 6 de abril de ese mismo año.

Es frente al citado Acuerdo ante el que la mercantil interpone el recurso contencioso administrativo que actualmente se está dirimiendo en el Procedimiento Ordinario nº715/2021 seguido ante el Juzgado de lo Contencioso Administrativo nº2 de Alicante.

Séptimo – Por parte de la letrada personada en el indicado procedimiento, Dña. María Mut Gimenez, se ha emitido informe en fecha 2 de febrero de 2022, el cual, con los antecedentes enumerados, manifiesta que:

“Constituye el objeto del presente informe determinar la viabilidad jurídica de mantener la oposición a las pretensiones formuladas por la parte actora en el Procedimiento Ordinario nº715/2021 seguido ante el Juzgado de lo Contencioso Administrativo nº2 de Alicante, en base al análisis pormenorizado de la documentación obrante en el expediente administrativo.

Tal y como se ha expuesto no cabe duda de que en los Pliegos reguladores del servicio público de referencia se configuró un sistema de retribución por objetivos que consistía en una retención del 4% del precio anual de adjudicación, cuyo pago dependería de los resultados obtenidos en una auditoría externa realizada a los efectos oportunos durante cada ejercicio.

Si bien, del expediente administrativo obrante a los citados autos se desprende que dicha auditoría externa de calidad no se realizó por causas imputables a la Administración local, sin que de ningún modo pueda acreditarse que el servicio no se haya prestado en condiciones óptimas y de calidad por parte de la mercantil adjudicataria. Es más, todo lo contrario, el técnico municipal responsable del contrato ha informado favorablemente la retribución del 4% retenido a favor de la contratista.

Existe un amplio cuerpo doctrinal que ha venido proclamando que los Pliegos que elabora la Administración contratante y son aceptados de modo expreso por los licitadores desde el momento en que presentan su oferta, constituyen la ley del contrato y son plenamente vinculantes para el órgano de contratación, para todos los licitadores y para el contratista.

En efecto, abundando en dicha afirmación interesa traer a colación, por todas, la Resolución nº219/2016 del Tribunal Administrativo Central de Recursos



Ajuntament d'Alcoi



Fondo Europeo de
Desarrollo Regional

Una manera de hacer Europa

UNIÓN EUROPEA

Contractuales, en adelante "TACRC", de fecha 1 de abril de 2016, que vislumbra expresamente que:

Por otro lado, tiene declarado este Tribunal, que el Pliego de Cláusulas Administrativas constituye la ley de contrato a la que deben sujetarse los licitadores, así como el propio órgano de contratación. Al efecto, hemos de partir del valor vinculante del Pliego aprobado por el órgano de contratación. El Pliego constituye – auténtica lex contractus, con eficacia jurídica no sólo para el órgano de contratación sino también para cualquier interesado en el procedimiento de licitación–. Como se señala en la Resolución 410/2014, de 23 de mayo –siguiendo el criterio fijado ya por este Tribunal, acorde con la Jurisprudencia del Tribunal Supremo, hemos de recordar que el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares es la Ley que rige la contratación entre las partes y al Pliego hay que estar, respetar y cumplir, sin que por ello se contravenga el principio de concurrencia ni el de igualdad (resolución 47/2012, de 3 de febrero, recurso 047/2012).

Pues bien, hemos de partir de este criterio para efectuar un análisis de las pretensiones de FCC Medio Ambiente S.A., y en particular, del sistema de retribución por objetivos estipulado en la Cláusula 26 PCAP y Cláusula 10.4 PTT, que, en aras de la brevedad, damos por reproducidas.

El Ayuntamiento incorporó un mecanismo económico de retribución por la consecución de objetivos ligados al control municipal y a las auditorías adicionales sobre el contrato para incentivar la mejora de la gestión de la ejecución y de la calidad de los servicios prestados.

Para ello, se fijó una dotación económica destinada a la retribución de los objetivos desglosados en el PTT en un 4% del importe anual de la prestación del contrato, liquidándose por años naturales.

En este sentido, tal y como se infiere en los múltiples informes técnicos y jurídicos elaborados por los técnicos municipales competentes, y que obran en el expediente administrativo, durante el período comprendido desde el 1 de enero al 31 de diciembre del año 2020, no se realizó ningún control de auditoría debido a que el servicio estaba en proceso de licitación, desempeñándose dicha labor por el Departamento de Medio Ambiente, por sus propios medios, como responsable municipal del contrato en cuestión.

Así pues, lo cierto es que el control de calidad del servicio del año 2020 sí se llevó a cabo, pero no con medios externos sino con el personal que dispone el departamento de Medio Ambiente, alcanzándose la conclusión de que la mercantil había cumplido con todos los requisitos exigibles para proceder al pago del 4% del precio del contrato retenido, ascendiendo dicha cantidad a 170.588,78 euros (IVA incluido).

Esto es, en defecto de auditoría externa y existiendo diversos informes del técnico municipal responsable del contrato favorables de la prestación del servicio efectuada



Ajuntament d'Alcoi



Fondo Europeo de
Desarrollo Regional

Una manera de hacer Europa

UNIÓN EUROPEA

por la mercantil adjudicataria, a juicio de esta letrada la oposición al recurso contencioso-administrativo interpuesto por FCC no resulta viable jurídicamente, con la consiguiente condena en costas procesales al Ayuntamiento de Alcoy y sin perjuicio de los intereses generados hasta el efectivo pago en caso de estimación del citado recurso mediante Sentencia judicial.

Como decimos, todos los informes técnicos y jurídicos municipales son favorables a la no retención del importe del 4% correspondiente al año 2020, no existiendo ninguna razón técnica ni jurídica que a priori justifique la imposición de penalidades en el resultado de la retribución por objetivos.

No obstante, el resultado del Acuerdo del Pleno de la Corporación local de 6 de abril de 2021 difiere de esta línea argumental, acordando rechazar de plano la aprobación de la retribución por objetivos del año 2020 aduciendo con carácter principal una motivación de índole política.

Al respecto, la obligación de motivar las actuaciones y resoluciones administrativas se configura como un principio general del sistema constitucional que está directamente relacionado con los principios del estado de derecho y con el carácter vinculante de la ley para las Administraciones públicas, a cuyo imperio están sometidas en el ejercicio de sus potestades (artículos 103.1 CE y 3.1 Ley 40/2015, de 1 de octubre).

La motivación de las resoluciones constituye una garantía fundamental para el administrado, siendo reiterada y constante la jurisprudencia del Alto Tribunal, que aboga por que *“la Administración ha de dar siempre y en todo caso, razón de sus actos, incluso en el ámbito de su potestad discrecional, cuyos elementos reglados (competencia, adecuación a los fines que la legitiman, etc.), cuyos presupuestos, y cuya sujeción a los principios generales son aspectos o facetas que son siempre controlables”* (STS de fecha 3 de diciembre de 2001).

Asimismo, *“mediante la motivación de sus actos, ha de permitir comprobar que su actuación merece la conceptualización de objetiva, por adecuarse al cumplimiento de sus fines. Y a estos efectos el requisito de la motivación no se cumple con fórmulas convencionales, sino que ha de darse razón del proceso lógico y jurídico que determina la decisión”* (STS de fecha 12 de enero de 1998)

La necesidad de motivación de los actos administrativos se impone como mecanismo para erradicar cualquier atisbo de arbitrariedad, configurándose como un requisito indispensable que tiene su encaje legal en el artículo 35 en relación con el artículo 88 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

En estos casos, el incumplimiento del requisito de motivación debe llevar aparejados unos efectos, como es la nulidad del acto objeto de impugnación y la retroacción del procedimiento, a fin de que el órgano de decisión motive, en el sentido que proceda, la decisión que adopte. Vide. SAN de fecha 17 de enero de 2012.



Ajuntament d'Alcoi



Fondo Europeo de
Desarrollo Regional

Una manera de hacer Europa

UNIÓN EUROPEA

Lo cierto es que tanto el asesor jurídico del Departamento de Contratación en fecha 17 de mayo de 2021, como el técnico del Departamento de Medio Ambiente en fecha 1 de junio de 2021 infieren en sus respectivos informes, frente al recurso de reposición formulado por la mercantil, que el Acuerdo del Pleno se adoptó con la suficiente motivación; no obstante, ésta era de carácter político.

En concreto, el Asesor Jurídico del Departamento de Contratación aduce en el Informe referenciado que:

*“Es por esto que no se puede concretar que no exista motivación para denegar el abono de las cantidades solicitadas, no obstante **esta motivación es de carácter político y no técnico-jurídico** por lo que este motivo de impugnación debe tenerse en cuenta y considerar que la motivación que existe en este expediente se divide en dos tipos la técnico-jurídica que accede al pago de las cantidades retenidas y la política que sin tener en cuenta los informes se posiciona en no pagar las cantidades retenidas.*

*Por lo tanto se debe considerar que conforme establece el artículo 35.1.a) de la Ley 39/2015 **existe motivación pero no se basa en cuestiones técnicas o jurídicas sino en cuestiones políticas lo cual no justifica que la motivación sea suficiente.**”*

Llegados a este punto, debemos promulgar la primacía de los fundamentos jurídico-técnicos frente a la motivación política de la resolución adoptada, puesto que, la exigencia de motivación de las decisiones administrativas requiere de la exposición de un razonamiento jurídico explícito entre los hechos y la norma legal aplicable.

La decisión adoptada por el Pleno, a nuestro juicio, conculca con los principios básicos de nuestro ordenamiento jurídico, que de ningún modo permiten amparar la toma de decisiones por meros motivos políticos desligándose discrecionalmente de los razonamientos realizados por los técnicos municipales.

Así pues, como es de ver, todos los informes técnicos y jurídicos emitidos en el seno del presente expediente son favorables a las pretensiones de la mercantil FCC Medio Ambiente S.A.

Por lo tanto, a juicio de esta letrada, del análisis pormenorizado de los hechos acaecidos se desprende que la decisión adoptada por el Pleno no puede prosperar, vaticinándose un resultado estimatorio de la demanda planteada de adverso y más, precisamente, a la vista de cuantos informes técnicos obran al expediente administrativo remitido al Juzgado.

Por ello, quien suscribe **PROPONE al Pleno de la Corporación local allanarse a las pretensiones de la mercantil FCC Medio Ambiente S.A. en el Procedimiento Ordinario nº715/2021**, reconociendo los hechos y las consecuencias jurídicas puestas de manifiesto en la demanda planteada, por sustentarse en los informes



Ajuntament d'Alcoi



Fondo Europeo de
Desarrollo Regional

Una manera de hacer Europa

UNIÓN EUROPEA

técnico-jurídicos favorables realizados por los propios funcionarios competentes del Ayuntamiento en el seno del expediente administrativo que ha originado el procedimiento judicial que ahora nos ocupa.

La figura jurídica del allanamiento se configura en el artículo 19.1 de la Ley de Enjuiciamiento Civil (en adelante, LEC) como una de las manifestaciones del poder de disposición de las partes sobre el objeto del proceso. A tenor literal:

“Los litigantes están facultados para disponer del objeto del juicio y podrán renunciar, desistir del juicio, allanarse, someterse a mediación o a arbitraje y transigir sobre lo que sea objeto del mismo, excepto cuando la ley lo prohíba o establezca limitaciones por razones de interés general o en beneficio de tercero.”

Igualmente, el artículo 21.1 LEC prevé que:

“Cuando el demandado se allane a todas las pretensiones del actor, el tribunal dictará sentencia condenatoria de acuerdo con lo solicitado por éste, pero si el allanamiento se hiciera en fraude de ley o supusiera renuncia contra el interés general o perjuicio de tercero, se dictará auto rechazándolo y seguirá el proceso adelante.”

Asimismo, el artículo 75 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-administrativa (en adelante, LJCA) dispone lo siguiente:

“1. Los demandados podrán allanarse cumpliendo los requisitos exigidos en el apartado 2 del artículo anterior.

2. Producido el allanamiento, el Juez o Tribunal, sin más trámites, dictará sentencia de conformidad con las pretensiones del demandante, salvo si ello supusiere infracción manifiesta del ordenamiento jurídico, en cuyo caso el órgano jurisdiccional comunicará a las partes los motivos que pudieran oponerse a la estimación de las pretensiones y las oírán por plazo común de diez días, dictando luego la sentencia que estime ajustada a Derecho.

3. Si fueren varios los demandados, el procedimiento seguirá respecto de aquellos que no se hubiesen allanado”.

Y el artículo 74.2 de la LJCA señala que “para que el desistimiento del representante en juicio produzca efectos será necesario que lo ratifique el recurrente o que esté autorizado para ello. Si desistiere la Administración pública, **habrá de presentarse testimonio del acuerdo adoptado por el órgano competente con arreglo a los requisitos exigidos por las leyes o reglamentos respectivos**”.

Por tanto, para que la representación procesal del Ayuntamiento pueda allanarse resulta preceptivo acuerdo del Pleno acordando tal allanamiento.



Ajuntament d'Alcoi



Fondo Europeo de
Desarrollo Regional

Una manera de hacer Europa

UNIÓN EUROPEA

La trascendencia de acudir a este acto procesal para poner fin a la controversia suscitada entre las partes radica en las consecuencias jurídicas que ello conllevaría respecto de una **posible imposición de las costas del procedimiento**. Así pues, el artículo 395 LEC establece que:

“1. Si el demandado se allanare a la demanda antes de contestarla, no procederá la imposición de costas salvo que el tribunal, razonándolo debidamente, aprecie mala fe en el demandado.

Se entenderá que, en todo caso, existe mala fe, si antes de presentada la demanda se hubiese formulado al demandado requerimiento fehaciente y justificado de pago, o si se hubiera iniciado procedimiento de mediación o dirigido contra él solicitud de conciliación.”

Igualmente, interesa acudir a esta figura para evitar que a la cantidad pendiente de devolución se apliquen **intereses** hasta la fecha del pago efectivo, lo cual elevaría considerablemente el importe a desembolsar por la Administración local.

En definitiva, en virtud de lo expuesto, en aras al interés público y a la vista de cuantos informes obran al expediente judicial remitido, la letrada que suscribe propone al Pleno de la Corporación local **allanarse a la demanda** formulada por FFC Medio Ambiente S.A en el seno del Procedimiento Ordinario nº715/2021 seguido ante el Juzgado de lo Contencioso Administrativo nº2 de Alicante, por no existir a juicio de quien suscribe viabilidad jurídica que ampare la oposición a las pretensiones de la actora, las cuales se sustentan en los informes favorables jurídico-técnicos emitidos por los técnico municipales, en aras de intentar evitar una posible condena en costas así como que se genere un incremento de intereses a la cantidad que se reclama.”

Octavo.- Por parte del Técnico Superior Administrativo de los Servicio Jurídicos del Ayuntamiento de Alcoy se emite informe de fecha 3 de febrero de 2022, en el que indica que se adhiere a lo expuesto en el informe jurídico externo de fecha 2 de febrero de 2022.

Noveno.- En fecha 4 de febrero de 2022 se presenta por parte de D. Mario Ivorra Torregrosa y D^a Elisa Guillem de la Cruz, en representación del Grupo Municipal Compromís, una enmienda a la propuesta de acuerdo que realiza el Gobierno Municipal al procedimiento judicial presentado por FCC Medio Ambiente, S.A. en relación a la retribución por objetivo del contrato de residuos y limpieza viaria del año 2020. En concreto solicita, por un lado, que se deje sobre la mesa la propuesta del recurso de reposición en relación a la retribución por objetivos del contrato de recogida de residuos urbanos, no obstante el asunto no se llegó a tratar en el Pleno del día 4 de febrero de 2022; y por otro lado, que se incluya en este expediente los informes presentados por FCC Medio Ambiente S.A., con fecha 7 de octubre de 2020 relacionados con la limpieza de los contenedores del contrato de recogida de residuos y limpieza viaria.

Décimo.- En fecha 7 de febrero de 2022 se presenta por parte de D. Juan Enrique Ruiz Domènech, en representación del Grupo Municipal del Partido Popular, en el que se solicita



Ajuntament d'Alcoi



Fondo Europeo de
Desarrollo Regional

Una manera de hacer Europa

UNIÓN EUROPEA

que se incluya en el expediente 1620/2021 distintos informes a los que hace referencia el informe externo emitido por D^a María Mut Giménez, en relación al Procedimiento Ordinario n.º 715/2021 del Juzgado de lo Contencioso Administrativo n.º 2 de Alicante.

Undécimo.- En fecha 10 de febrero de 2022, por parte del Concejal Delegado de Transición Ecológica y Protección Civil se solicita aclaración sobre distintos puntos del informe del jefe del Departamento de Medio Ambiente de fecha 08/02/22.

Visto el informe del Jefe del Departamento de Medio Ambiente de fecha 8 de febrero de 2021 en relación a la petición realizada por el Grupo Municipal Compromís, el cual se transcribe a continuación:

“ANTECEDENTS

Vista la petició presentada per D. Mario Ivorra Torregrosa i D^a Elisa Guillem de la Cruz el passat dia 4 de febrer a la proposta d'acord que realitza el Govern Municipal al procediment judicial presentat per FCC Medio Ambiente S.A. en relació a la retribució per objectius del contracte de residus i neteja viaria de l'any 2020, s'informa

INFORME

En aquest escrit, D. Mario Ivorra Torregrosa i D^a Elisa Guillem de la Cruz demanen que s'incloga a l'expedient 1620/2021, informes presentats per FCC Medio Ambiente S.A. amb data 7 d'octubre de 2020 a petició del Grup Municipal Compromís del 22 de setembre de 2020 en relació a la freqüència de neteja dels contenidors de la recollida de residus.

No hi ha cap inconvenient en que els informes redactats per l'empresa FCC Medio Ambiente S.A. i presentats el 7 d'octubre de 2020 en el que es detallen les neteges de contenidors realitzades durant els mesos de maig, juny, juliol, agost i setembre de 2020, s'incorporen a l'expedient 1620/2021 «Aprovació de la retribució per objectius de l'any 2020 corresponent al contracte de recollida de residus i neteja viaria d'Alcoi».

Aquestos informes van ser analitzats al moment de la seua presentació i d'aquest anàlisi es va arribar a la conclusió que no determinaven de cap manera la possible penalització en la retribució per objectius de l'any 2020 pels següents motius:

En la següent taula es mostren les dades dels mesos de maig a setembre de 2020 amb la següent informació:

1. Contenedors netejats per FCC Medio Ambiente S.A. mensualment segons els informes presentats el 7 d'octubre de 2020. El número de neteges es corresponen a neteges interior i exteriors



Ajuntament d'Alcoi



Fondo Europeo de
Desarrollo Regional

Una manera de hacer Europa

UNIÓN EUROPEA

2. El número de contenidors a netejar mensualment existents en les illes de contenidors. Important l'increment del número de contenidors que passa de 746 a 791 degut a la incorporació dels contenidors d'orgànica, instal·lats a finals de juliol de 2020.
3. La freqüència de neteja mensual establida al plec de prescripcions tècniques i a l'oferta tècnica a la licitació de FCC (FCC ofereix com a millora igualar les neteges en zones aïllades i urbanitzacions a les neteges en zona urbana).
4. Les neteges necessàries mensuals segons la freqüència establida al punt anterior.
5. La diferència entre les neteges efectuades i les necessàries.
6. El percentatge d'execució d'aquest servei.

	Maig	Juny	Juliol	Agost	Setembre
Neteges de contenidor realitzades	2666	2701	2443	3251	3115
Numero de contenidors existents	746	746	746	791	791
Freqüència neteja interior i exterior establida al PPT	2	2	4	4	2
Neteges mínimes exterior mensuals segons PPT	1492	1492	2984	3164	1582
Neteges per damunt o per davall del necessari	1174	1209	-541	87	1533
Percentatge execució	178,69 %	181,03 %	81,87 %	102,75 %	196,90 %

El punt 10.4 del plec de prescripcions tècniques del contracte de recollida de residus i neteja viària determina la metodologia a seguir per a la realització de les auditories externes que han de determinar una possible penalització en el sistema de pagament per objectius. Una vegada analitzat tots els aspectes inspeccionats i/o auditats, s'estableixen uns percentatges de compliment que repercutiran en una possible reducció de l'import a facturar per FCC Medio Ambiente S.A. Dintre d'aquests percentatges, les no conformitats qualificades com a lleus, no suposen cap penalització, essent les no conformitats estimades com a greus, molt greus o no satisfactòries les que suposen un % a penalitzar.

No obstant, i amb la intenció de traslladar l'estat de neteja dels contenidors en el període sol·licitat pel Grup Compromís a una extrapolació dels anàlisis que s'han de fer per l'auditoria externa, es reproduïx a continuació el contingut del punt 10.1.3 del Plec de Prescripcions Tècniques:

10.1.3 El control sobre las tareas de conservación y limpieza de la red de contenedores.

Se podrá efectuar un estudio específico sobre el estado de conservación de la red de contenedores instalados en la vía pública y que podrá ser desarrollado por los técnicos e inspectores municipales o personal autorizado, mediante el control sobre:



Ajuntament d'Alcoi



Fondo Europeo de
Desarrollo Regional

Una manera de hacer Europa

UNIÓN EUROPEA

*En ambos casos (conservación y limpieza) se establece un mínimo de **10 inspecciones presenciales a lo largo del trimestre** a partir de las cuales se obtendrá los porcentajes de red con deficiencias leves o graves, que se extrapolará a la totalidad de la red del municipio .*

Se efectuará un informe trimestral por parte de los técnicos e inspectores del Ayuntamiento de Alcoi o personal autorizado a partir del conjunto de inspecciones realizadas a lo largo del trimestre con los casos con un resultado de control de trabajos de conservación y limpieza de la red de contenedores negativo (indicando el servicio inspeccionado, fecha y hora) para que la empresa adjudicataria pueda presentar alegaciones. Transcurridas 2 semanas sin que se presenten alegaciones, el control de trabajos de conservación y limpieza de la red de contenedores negativo se considerará válido.

La metodología para evaluar el estado de conservación y limpieza de la red de contenedores y los criterios que afectan al cálculo de los porcentajes son los siguientes:

La limpieza de la red de contenedores

Se valorará el estado de limpieza de los contenedores tanto exterior como interior estableciendo unos porcentajes máximos admitidos de red de contenedor con deficiencias de limpieza. En los mismos contenedores elegidos para revisión de estado del punto anterior se determinará en cada uno de los contenedores si no presenta deficiencia alguna en cuanto a limpieza, si presenta alguna deficiencia calificándolo como falta leve o si presenta un mal estado, calificándolo como falta grave. Los datos de los contenedores inspeccionados en % se extrapolaran al total de la red de contenedores instalados, obteniendo la calificación como resultado satisfactorio, no satisfactorio deficiente o inaceptable dentro de los apartados de faltas leves o graves según los siguientes parámetros:

Red con deficiencias leves: por lo general el contenedor todavía mantiene una imagen

coherente y buena.

Inferior al 10% = Resultado satisfactorio.

De 10% a 15% = Resultado No satisfactorio.

De 15% a 25% = Resultado Deficiente.

Más de un 25% = Resultado Inaceptable.

Red con deficiencias graves Por lo general el contenedor mantiene una imagen mala.

Inferior al 5% = Satisfactorio.

De 5% a 10% = No satisfactorio.

Más de un 10% = Inaceptable.



Ajuntament d'Alcoi



Fondo Europeo de
Desarrollo Regional

Una manera de hacer Europa

UNIÓN EUROPEA

Si como resultado de estos seguimientos los porcentajes de con deficiencias de limpieza leves o graves son superiores a los máximos admitidos, se retendrá una parte del importe de retribución por objetivos, tal y como se regula en el apartado 10.4 Sistema de retribución por objetivos del presente pliego.

L'auditoria externa realitza informe trimestral de l'estat de neteja dels contenidors, aplicant-se els percentatges corresponents de penalització en cas de detectar deficiències. Extrapolant les dades de les neteges realitzades durant el trimestre juliol, agost i setembre de 2020, tenim el següent resultat:

	Juliol	Agost	Setembre	3er trim
Neteges de contenidor realitzades	2443	3251	3115	8809
Numero de contenidors existents	746	791	791	2328
Freqüència neteja interior i exterior establida al PPT	4	4	2	10
Neteges mínimes exterior mensuals segons PPT	2984	3164	1582	7730
Neteges per damunt o per davall del necessari	-541	87	1533	1079
Percentatge execució	81,87 %	102,75 %	196,90 %	113,96 %

Es conclou que durant el tercer trimestre de 2020 presenta una mitja de neteges de contenidor de 113,96%, per tant no hi ha incompliment per part de l'empresa FCC Medio Ambiente S.A. del contracte de recollida de residus i neteja viaria i en conseqüència, no cal aplicació de penalització alguna.

Així mateix, s'ha comprovat l'aplicació Línia Verda per a treure dades de possibles queixes ciutadanes durant l'any 2020 en relació a l'estat dels contenidors de recollida de residus. Sí que hi ha comunicacions d'avaría del mecanisme d'obertura i de presència de residus en exterior de contenidors però no hi ha cap comunicació relacionada, durant tot l'any 2020, amb un estat deficient de neteja dels contenidors.

D'un altra banda s'informa que el Síndic de Greuges (CSV 2ZPOJE8P5EAHXKAW) , amb data 27 d'abril de 2021 informa a l'Ajuntament d'Alcoi de una denuncia interposada per D. Mario Ivorra Torregrosa, amb D.N.I. 21653699G contra l'Ajuntament d'Alcoi per suposats incompliments del control del servei de recollida de residus i neteja viaria. A l'expedient obren els informes tècnics, els annexos i la resolució final del Síndic de Greuges notificada el 11 de juny de 2021 (CSV DN6O3TDVMCAXT9CZ) on s'arxivien totes les actuacions.

CONCLUSIONS

No hi ha cap inconvenient en que els informes redactats per l'empresa FCC Medio Ambiente S.A. i presentats el 7 d'octubre de 2020 en el que es detallen les neteges de contenidors realitzades durant els mesos de maig, juny, juliol, agost i setembre, s'incorporen a l'expedient 1620/2021 «Aprovació de la retribució per objectius de l'any 2020 corresponent al contracte de recollida de residus i neteja viaria d'Alcoi».



Ajuntament d'Alcoi



Fondo Europeo de
Desarrollo Regional

Una manera de hacer Europa

UNIÓN EUROPEA

El tècnic que subscriu reitera l'informe signat el passat 8 de febrer de 2021, obrant a l'expedient, en el que es proposava una penalització del 0% en la retribució per objectius corresponent a la prestació del servei durant l'any 2020 a FCC Medio Ambiente S.A.

Que es tinga en compte l'exposat en aquest informe, a efectes de continuació de l'expedient.

Que s'incorpore a l'expedient els documents relatius a la denúncia realitzada per D.Mario Ivorra Torregrosa al Síndic de Greuges per suposats incompliments del control del servei de la recollida de residus i neteja viària.»

Visto el informe del Jefe del Departamento de Medio Ambiente de fecha 9 de febrero de 2021 en relación a la petición realizada por el Grupo Municipal del Partido Popular, el cual se transcribe a continuación:

“ANTECEDENTS

Vista la petició presentada per D. Juan Enrique Ruiz Domènech en representació del Grup Municipal del Partit Popular el passat dia 7 de febrer en el que sol·licita que s'inclogen a l'expedient 1620/2021 distints informes als que fa referència l'informe extern emès per María Mut Giménez, en relació al Procediment Ordinari nº715/2021 del Jutjat del Contencios Administratiu nº1 d'Alacant promogut a instància de FCC Medio Ambiente S.A.

INFORME

Tots els informes als que fa referència la petició del representant del Partit Popular, ja obren a l'expedient 1620/2021, per tant disponibles per a consulta.

CONCLUSIONS

El que s'informa als efectes oportuns.”

Visto el informe del jefe del Departamento de Medio Ambiente de fecha 10/02/22, en relación a la petición de aclaración de distintos puntos del informe de fecha 08/02/22, realizada por el Concejal Delegado de Transición Ecológica y Protección Civil, el cual se transcribe a continuación:

“ANTECEDENTS

Vista la petició Regidor de Transició Ecològica amb data 10 de febrer de 2022 per a aclarir alguns aspectes de l'informe presentat per este tècnic a l'expedient 1620/2021 el passat dia 8 de febrer:

**INFORME****Punt primer. Aclariment de la simulació d'auditoria per a l'any 2020 amb extrapolació de les dades de neteja de contenidors aportats per FCC:**

Ha quedat acreditat amb informes anteriors que durant l'any 2020 no es va realitzar cap auditoria externa atès que aquest servei estava en procés de licitació, finalitzat aquest a finals de 2020 i iniciant el servei auditor a principi de 2021.

Vist el procediment que s'utilitza per l'entitat externa de control (empresa auditora) segons apartat 10.1.3 del PPT, procedim a fer procés auditor del tercer trimestre de 2020 amb les dades de neteja de contenidors que aporta l'empresa FCC Medio Ambiente S.A. per als mesos de juliol, agost i setembre de 2020. Amb aquesta premissa, es calculen les dades acumulatives del tercer trimestre:

	Juliol	Agost	Setembre	3er trim
Netejes de contenidor realitzades	2443	3251	3115	8809
Numero de contenidors existents	746	791	791	2328
Freqüència neteja interior i exterior establida al PPT	4	4	2	10
Netejes mínimes exterior mensuals segons PPT	2984	3164	1582	7730
Netejes per damunt o per davall del necessari	-541	87	1533	1079
Percentatge execució	81,87 %	102,75 %	196,90 %	113,96 %

El percentatge de compliment de la neteja de contenidors del tercer trimestre presenta un percentatge del 113,96%, estant per damunt del mínim exigít. Per tant, es demostra que encara que durant el més de juliol ha hagut menys neteges de les marcades al PPT, es compleix amb els paràmetres marcats al procediment auditor establít que realitza els informes de possible penalització de forma agrupada trimestral i anual (per a altres paràmetres).

Una vegada obtingut el percentatge de compliment, es trasllada aquest, segons la taula del punt 10.4 del PPT, a possibles penalitzacions. En aquest cas, atès que estem amb un compliment major al 100%, el resultat és satisfactori i no procedeix aplicació de penalització.

Punt segon. Detallar la millora oferida en la licitació per FCC Medio Ambiente S.A. en quant a neteja de contenidors.

Els apartats 2.18.1 i 2.18.2 del PPT estableixen la neteja exterior i interior dels contenidors en superfície, son de 4 mensuals els mesos de juliol i agost, 2 mensuals abril, maig, setembre i octubre i 1 mensual neteja exterior o cada 3 setmanes neteja interior la resta de mesos.

El punt 2.9 del PPT, «Servicio de Recogida en zonas aisladas y urbanizaciones» detalla al final de l'apartat 2.9.1. «Limpieza y adecuación de recintos y



Ajuntament d'Alcoi



Fondo Europeo de
Desarrollo Regional

Una manera de hacer Europa

UNIÓN EUROPEA

contenedores» que cada 2 meses se farà una neteja exterior, augmentant de Juny a Setembre a una neteja mensual. FCC Medio Ambiente S.A. proposa en la seua oferta que aquesta neteja pase a ser de 2 vegades al mes durant tot l'any i de 4 vegades els mesos de juliol i agost. Aquesta proposta el que fa es igualar el requeriment de neteges interiors i exterior dels apartats 2.18.1 i 2.18.2 del PPT, no augmentant en cap cas la neteja establida en aquestos punts.

Per tant a efectes de la simulació de l'auditoria del punt anterior, les freqüències establides a utilitzar, son de 2 vegades al mes els mesos de maig, juny, setembre i octubre i de 4 vegades al mes els mesos de juliol i agost. Aquestes dades son les utilitzades en la taula del punt anterior.

Punt tercer. Detallar l'objecte del control del contracte per ha determinar possibles penalitzacions per incumpliment , incidint en la neteja dels contenidors.

La gestió de qualitat i retribució per objectius ve determinada en el punt 10 del PPT. Al mateix es contempla un control d'execució i un control de qualitat. En el primer es valoren els resultats que s'obtenen en la vía pública durant la prestació del servei, incidint de forma especial en una execució deficient o no prestació del servei. En el segon es valoren els serveis acordats i contractats per l'Ajuntament, es a dir, que es presten efectivament segons el previst. Seguidament es desgranen els objectius concrets. Dintre d'aquest apartat és en el punt de control de qualitat on existeix un subapartat 10.1.3. on es desgranen les tasques de conservació i neteja de la xarxa de contenidors i el seu contingut, a efectes de la seua ponderació en la retribució per objectius, es refereix a l'estat de conservació i neteja.»

Visto que constan en el expediente los documentos relativos a la queja instruida por el Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana en relación a supuestos incumplimientos del contrato de recogida de residuos y limpieza viaria, a los que se alude en el informe del jefe del Departamento de Medio Ambiente.

Visto que se han incorporado al expediente los informes presentados por FCC Medio Ambiente S.A. en fecha 7 de octubre de 2020 relativos a la limpieza de contenedores de los meses de mayo a septiembre de 2020, tal como se solicita por parte del Grupo Municipal Compromís.

En virtud de lo establecido en el artículo 22.2 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local, corresponden, en todo caso, al Pleno municipal en los Ayuntamientos, las siguientes atribuciones: Apartado j) El ejercicio de acciones judiciales y administrativas y la defensa de la corporación en materias de competencia plenaria.

A la vista de lo anterior así como del dictamen favorable de la Comisión Informativa de Gobernación y Régimen Interno, el Pleno de la Corporación, por mayoría, con los votos a favor de los concejales de los grupos políticos municipales SOCIALISTA (12) y CIUDADANOS (1), la abstención de los concejales de los grupos políticos municipales PARTIDO POPULAR (4), COMPROMÍS ALCOI (2), PODEM (2) y VOX (1) y el Concejales No



Ajuntament d'Alcoi



Fondo Europeo de
Desarrollo Regional

UNIÓN EUROPEA

Una manera de hacer Europa

Adscrito el Sr. Marcos Eduardo Martínez Coloma, y los votos en contra de los concejales del grupo político municipal GUANYAR ALCOI (2), adopta los siguientes acuerdos:

PRIMERO.- Proceder de acuerdo con el artículo 75 de la LJCA al allanamiento ante el Recurso Contencioso Administrativo, procedimiento ordinario núm. 715/2021 del juzgado Contencioso-Administrativo n.º 2 de Alicante por los motivos que figuran en la parte expositiva de este acuerdo.

SEGUNDO.- Presentar testimonio de este acuerdo al Juzgado de lo Contencioso-Administrativo n.º 2 de Alicante, donde se sigue el Recurso objeto del allanamiento.

Sr. Alcalde:

Supose que hi haurà intervencions. Iniciem de menor a major.

Sr. Marcos Martínez:

Gràcies, senyor alcalde. Bon dia. Bé, en primer lloc exposar que és la tercera vegada que aquest expedient passa per aquest plenari i tots sabem el perquè, no? El perquè, no? O la raó principal és perquè per part d'aquest govern o per part del departament encarregat, no s'ha fet la tasca corresponent que s'havia de fer o no s'ha fet de manera correcta i, per tant, ens duia al punt de no tindre clar si havíem de pagar o no aquesta despesa en un principi, no? Després, comentar que bé, que hi ha dues parts ací a discutir o a debatre, hi ha una part política en la qual segurament tenim raó l'oposició i una altra part és la jurídica i tècnica en les quals podem discrepar però sí que, en principi, li dona la raó a l'empresa, que demana que se li tornen aquests diners, no? Aleshores, realment, el que tenim que sospesar si el que està damunt la taula és si volem que als alcoians els coste la quantitat que toca i tinga els menors perjudicis possibles o si volem agreujar aquesta situació, no? A mi també m'agradaria, per part del regidor que corresponga, que també s'explicara un poc més la situació en la qual estem, les opcions que tenim hui en dia i un poc ampliar i entrar en aquest debat de veure, exactament a què estem obligats i a què no, encara que la majoria ho sabem, però tindre clares les opcions i les solucions perquè siga el menor cost possible per a tots els alcoians, no? Gràcies.

Sra. Obiol:

Sí, bon dia. Comencem el plenari extraordinari 40 minuts més tard perquè no hi ha hagut manera de tindre tota la documentació i estar a temps i entenem i comprenem les possibles errades personals, perquè nosaltres, cada dia, en fem moltíssimes, però també sabem que al govern hi ha 12 persones i 9 assessors i s'ha de voler fer malament per a fer-ho tant malament. Estem ací, vull que quede clar, perquè l'any 2000 el Partit Popular va privatitzar el servei de recollida de residus urbans i neteja viària, i estem ací perquè en 2018, el PSOE, va privatitzar, de nou, el servei. Nosaltres vam votar en contra i estem ací perquè s'ha de fer un control de la feina que fa l'empresa, que s'emporta milions d'euros dels alcoians i alcoianes i estem ací perquè el govern del PSOE, en aquestes 12 persones i 9 assessors, no han pogut contractar a temps a una altra empresa, a la qual pagar altra vegada més, que ho puga fer, no? Estem ací, hui, a aquestes hores, per això i simplement per això i això té uns responsables i per tant, sabem i ja hem vist en altres ocasions que el discurs serà tirar-nos la culpa a l'oposició perquè no volem solucionar problemes, que no són nostres, sinó que són del govern, d'aquest i de l'anterior. A més, sí que m'agradaria incidir que en el



Ajuntament d'Alcoi



Fondo Europeo de
Desarrollo Regional

Una manera de hacer Europa

UNIÓN EUROPEA

mateix informe del servei jurídic, privatitzat també, per milers d'euros, es parla de l'article 78 de la Llei de Règim Local, però només de l'apartat a), no? No ens parla que els únics responsables dels acords de les corporacions locals són els membres que ho voten favorablement, nosaltres entenem que si el servei fora públic aquests problemes no els tindríem, que el que hem fet és que en privatitzar un servei, transformem una qüestió política en una qüestió tècnica i ara retornem la qüestió tècnica a la qüestió política, perquè no és una qüestió de valentia, no?, com se'ns deia aquest matí, sinó que és de sentit comú i de respecte al bé comú dels alcoians i les alcoianes.

Sr. Santiago:

Gràcies, alcalde, i molt bon dia a tot el món. Doncs bé, malauradament tornem a estar aquí, en aquest saló de plens, com ha dit algun company de corporació i segurament compartirem molts dels arguments que es donaran, en aquest cas, és dels nostres precedents, com ha sigut la companya de Guanyar o també, fins i tot, el company, el senyor Martínez. Des de Podem volem mostrar o volem rescatar quatre idees perquè s'entenga una miqueta el nostre posicionament, el primer és *preocupació*, preocupació de trobar-nos en aquesta situació i sobretot preocupació perquè això pot repercutir en la ciutadania, no? El senyor Marcos Martínez ho ha comentat en el que respecta a les condicions econòmiques, de no pagar cap euro de més en aquesta situació, de no haver de pagar una sèrie de despeses extraordinàries i estaria molt bé que des del govern se'ns poguera aclarir aquesta situació, perquè voldríem saber, exactament en què consisteix aquesta proposta d'assentiment i que si això realment no significa una despesa addicional en el que respecta a costos i interessos de demora per no haver pagat aquesta factura. Clar, hem arribat fins aquí amb una sèrie d'informes que van en la direcció oposada que tots els membres d'aquesta corporació, de l'espai que estem en l'oposició, hem votat, no? És tot el contrari, tot el contrari, i damunt ara ens trobem davant una proposta d'assentiment que precisament també va en contra de tot el que nosaltres, fins ara, hem argumentat d'una forma política, és a dir, des de Podem entenem que la via jurídica està esgotada o això, almenys, és el que tots els informes tècnics i la proposta jurídica i l'informe jurídic extern, és el que ens està mostrant. Això per una banda, via jurídica esgotada i sí que voldríem saber, exactament, si això tindrà algun tipus de despesa addicional. Segon, i en això coincidim amb els companys de Guanyar, entenem que el punt de partida o l'arrel d'arribar a aquesta situació és la privatització del servei, en el moment en què privatitzes perds el control, perds el control, i a més has d'anar a una empresa externa que et faça una auditoria externa i, evidentment això no s'ha fet. Aquest és un altre dels factors i uns altres dels punts que ens ha portat aquest dia, és a dir, el govern municipal no ha fet els deures quan tocava, no va treballar una auditoria quan tocava, i això ens ha portat al punt, també, en què estem ara. Per tant, des de Podem continuarem treballant en el nostre full de ruta que és, precisament, la recuperació dels serveis bàsics privatitzats i ho volem fer a través de l'empresa pública, perquè entenem que és un instrument per a continuar espentant i per a continuar abanderant la recuperació dels serveis en aquesta ciutat, sobretot per a recuperar el servei, per a millorar-ho i, evidentment, per a no trobar-nos en situacions com aquesta. I després i l'última idea que volíem rescatar des de Podem és que, evidentment, el dia a dia de l'empresa deixa molt a desitjar, són moltes les queixes dels usuaris, són moltes les queixes de la ciutadania i és que el dia a dia de l'empresa necessita un control més ferm per part del govern perquè, realment, doncs, estiga en el nivell de qualitat o excel·lència del servei que ens mereixem tots els alcoians i



Ajuntament d'Alcoi



Fondo Europeo de
Desarrollo Regional

UNIÓN EUROPEA

Una manera de hacer Europa

alcoianes, perquè és un dineral el que estem pagant-li a l'empresa i el mínim que demanem és que, almenys, la ciutadania estiga orgullosa del servei en la seua ciutat. Gràcies.

Sra. Rosa María García:

Si, muchas gracias Sr. Alcalde, buenos días a todos. Bien, no quería entrar en el motivo por el cual se está celebrando este pleno por varios motivos, en primer lugar porque ya quedó claro en el pleno previo, en segundo lugar porque me imagino, como casi todos los compañeros a los que hemos escuchado hasta el momento, han hecho referencia a cual es el motivo por el que nos vemos avocados, hoy, a celebrar este pleno y en estas condiciones, por lo tanto, ni voy a entrar en la gestión del gobierno ni voy a entrar como ha hecho el Sr. Cristian Santiago en referencia a la gestión o al trabajo que haya hecho la empresa, porque son datos que todos tenemos, que todos conocemos y en los que creo que..., prácticamente la mayoría estamos de acuerdo. Lo que voy a hacer es referirme concretamente al punto que hoy se vota y al respecto si que quiero decir que desde el grupo que represento, el grupo municipal Ciudadanos, vamos a emitir un voto favorable al allanamiento de las pretensiones de la mercantil de Fomento de Construcciones y Contratas, Medio Ambiente, S.A., en el asunto que nos ocupa, porque la totalidad de los informes técnicos y jurídicos emitidos por los funcionarios competentes en este Ayuntamiento en el expediente administrativo, razón de esta controversia, son favorables a las pretensiones de la mercantil y el allanamiento a la demanda es la propuesta que realiza en el informe jurídico, redactado por la letrada contratada para la defensa jurídica de este ayuntamiento, en el cual se concluye que no existe viabilidad jurídica que ampare la oposición a las pretensiones de la demandante, por ese motivo, por responsabilidad vamos a votar a favor.

Sr. Ivorra:

Gràcies, senyor alcalde, companys de corporació, públic que ens segueix mitjançant les xarxes socials, bon dia a totes i tots. En primer lloc, vull agrair la incorporació a l'expedient de la documentació que Compromís va presentar al passat Plenari del 4 de febrer, aconseguint d'aquesta manera que s'eliminara de l'ordre del dia el punt que hui tractem, ja que sense aquesta documentació, vostés volien fer creure que els partits de l'oposició ens havíem alçat un dia amb el peu tort i amb ganes de posar bastons a les rodes d'aquest ajuntament. Els dubtes i els vots negatius a pagar les retencions de les anteriors ocasions sempre han estat per motius tècnics i no polítics, com algú ha volgut fer creure. Al plenari del 6 de novembre de 2020, aquest portaveu li feia preguntes al senyor Silvestre referent als informes ara incorporats a l'expedient; extracte que volem s'incorpore a l'acta de hui i li resumiré per falta de temps, perquè no tinc massa temps:

«Si hi ha vora 1.000 contenidors, que segons el Plec de Prescripcions Tècniques cal netejar una vegada a la setmana, com és possible que sols es fera 800 vegades al juliol i 1620 a l'agost? - A això el senyor Silvestre ens respongué que anava a demanar explicacions a Fomento, i a més a més, reconeixia que s'havia equivocat. De la mateixa forma, al Plenari ens feia una asseveració contundent, indicant que el 28 de juliol de 2020 s'havia encetat un expedient i si fos necessari, s'obriria una sanció a Fomento per aquest motiu»

On està aquest document? A l'expedient no apareix cap referència, on estan les indagacions o almenys els escrits d'interpel·lació a Foment? No els hem vist ni apareixen a l'expedient. Falta de control, oblit, o una vegada més, una altra errada. A paraules textuais del senyor Silvestre ens deia: «A mi no em sap greu reconèixer (l'errada), entre altres coses perquè precisament no tenia en compte això de juliol o agost» A aquest Ple, es pot concloure, per



Ajuntament d'Alcoi



Fondo Europeo de
Desarrollo Regional

UNIÓN EUROPEA

Una manera de hacer Europa

paraules del regidor, que teníem raó l'oposició, i que la nostra oposició estava motivada, però estranyament, ara, tornem a canviar el criteri. Als informes d'aquest expedient que hui tractem, se'ns diu que:

- Per avaluar si és lícit pagar a Fomento, sols es comptabilitza el tercer trimestre, és una extrapolació.
 - Per què el Departament no va analitzar la resta de l'any amb la mateixa metodologia? No han tingut temps? Per quin motiu no van demanar més informació a Fomento?
- A l'informe facilitat pel Departament, diu que al mes de setembre l'empresa va netejar un 196% del que li corresponia, un 200%.
 - Algú en aquesta sala creu, de veritat, o al públic, que Fomento va dedicar el doble de temps i recursos econòmics per fer una cosa que no està al contracte?
- Al mateix informe tècnic, curiosament, a l'hora d'avaluar el compliment, no diferencia entre neteja interior i neteja exterior quan als documents de Fomento, adjuntats per Compromís a l'expedient, sí que ho fa.
 - Quin és el motiu? Ens agradaria que ens contestara el regidor a aquesta pregunta.

Sols aquests dubtes, ja demostren la falta de control i la precipitació a l'hora de presentar informes per acceptar el pagament de la retribució a Fomento. I ara anem al moll de la qüestió: senyor Silvestre, ens pot dir, quantes vegades cal netejar l'exterior dels contenidors ubicats al nucli urbà durant juliol i agost? Segons vosté, segons l'informe 4 vegades, i netejar l'interior? Segons vosté, també 4 vegades. Fem una mica de càlcul bàsic, utilitzant la manera amb la qual vostés, ens han donat el document:

- La neteja exterior: 746 contenidors, 4 neteges mensuals, 2.984 actuacions.
- Neteja Interior: 746 contenidors, 4 neteges mensuals, 2.984 actuacions més.

Suposen 5.968 accions de neteja de contenidors que s'haurien d'haver fet. Segons el seu informe, se n'han fet 2.443, i ho valoren amb un 81,87% de compliment quan la realitat és un 40,93%. A l'agost, vostés ho valoren en un 102% quan les dades suposen un 50%.

bé

Sr. Alcalde:

Vaja acabant.

Sr. Ivorra:

Al setembre, vosté ho valora en un 196, quan el compliment, quan la realitat de les seues dades suposa el 98,45%, percentatge que ara és més creïble. Sols amb aquests xicotets càlculs, s'invaliden els criteris d'acceptació presentats a l'informe tècnic. I ara en la segona intervenció, si vol, li dic alguna cosa més.

Sr. Ruiz:

Gràcies, senyor alcalde. Bon dia a tots els presents i a tots els que ens segueixen a través internet. Bé, hui queda acreditat de nou que el govern no va fer els deures que corresponia, que li marcava el contracte per tal de poder controlar a l'empresa concessionària de la neteja viària i de recollida de brossa. El govern no va contractar les auditories, el govern no va fer el control que mereix un servei tan important i de tanta transcendència per a la ciutat i per als nostres veïns que estan veient com hi ha determinades carències, però no entrarem



Ajuntament d'Alcoi



Fondo Europeo de
Desarrollo Regional

Una manera de hacer Europa

UNIÓN EUROPEA

en aquesta qüestió en concret sinó en aquesta falta, en aquesta falta de control, una falta de control que ara provoca que l'Ajuntament haja de pagar íntegrament 170.000 euros, que tots els alcoians pagaran sense saber si l'empresa ha fet o no el que corresponia. Si apliquem els percentatges de les auditories que, per sort, sí que s'han fet a l'any 2021, veiem que el grau d'incompliment està en una mitjana del 32%, aplicant aquest percentatge als 170.000 euros que estan damunt de la taula. Ara, per a poder pagar a l'empresa, podem fer un càlcul d'uns 55.000 euros que pagarem quan no correspondria, fent sempre cas a les auditories que sí que s'han fet, però, i és el moll de la qüestió, no es van fer a l'any 2020, per tant, que sàpien els alcoians que aquesta falta de control té una conseqüència i en aquest cas és el pagament sense saber si l'empresa ha complit o no. Entenem que arribats a aquest punt i en un informe de damunt de la taula que està dient que en via judicial les pretensions de l'Ajuntament tenen poc de recorregut, entenem que la responsabilitat, com a principal partit de l'oposició és que la irresponsabilitat del govern, la falta de control del govern, la falta de treball del govern, li coste la menor quantitat econòmica als nostres veïns, per això, entenem que cal acceptar la proposta que fa el govern, en aquest cas, votarem l'abstenció perquè no podem avalar la gestió del govern, però no podem consentir tampoc que als alcoians encara els coste més dels 170.000 euros que ens reclama l'empresa. Per tant, crec que el grau d'irresponsabilitat l'ha copada, en aquest cas, el govern i nosaltres podem facilitar una via que solucione aquesta situació amb el menor cost possible per als nostres ciutadans, per això plantege com a esmena que l'Ajuntament d'Alcoi puga, en lloc de parlar de la figura de l'assentiment, que puga parlar d'una altra figura de satisfacció extraprocessal, recollida en l'article 76 de la Llei de la Jurisdicció Contenciós Administratiu, per tal de poder evitar qualsevol classe de repercussió superior a eixos 170.000 euros que ara..., 170.000 euros que haurem de pagar per la falta de control del govern.

Sr. Silvestre:

Sí, bon dia senyor alcalde, companys i companyes de corporació. Salutacions a tota la gent que ens segueix per xarxes socials. Bé, hui estem ací, no per voluntat del govern, perquè hi havia informes tècnics i jurídics que avalaren en el seu moment, l'únic que passa és que cap d'ací se'ls va creure. Aleshores, el primer que vull manifestar és la meua confiança en els tècnics del departament i en el seu treball, saben que a més del seguiment i control de la gestió de residus i neteja viària, també fan moltes altres coses, programa d'educació ambiental, campanyes de conscienciació, subvencions, manteniment del parc natural del Racó, via verda, horts socials, a més a més de totes les necessitats dels diferents departaments de l'Ajuntament, i puc afirmar que ho fan molt diligentment, amb els seus encerts i les seues errades, com tots, però amb l'experiència en molts temes, molt superior a la de qualsevol de nosaltres. Per tant, reitere que ho fan molt bé, posen totes les ganes i a més a més, en els recursos humans i econòmics finits, realitzant les seues tasques molt eficientment i el que més em dol, és que buscant atacar-nos a nosaltres, posen en dubte el seu treball i els seus informes. Jordi Silvestre Jover no fa cap informe de seguiment ni de control dels residus i de la neteja viària, el fa el cap de departament i per tant, jo, personalment, me la crec, com crec molta de la informació que tractem diàriament. Davant la petició de Fomento de Construcciones de la retribució per objectius del 4% de l'any 2020, es fa un informe en el qual es considera que no és procedent penalitzar a l'empresa adjudicatària del servei i ha de tornar-se el 4 %. Quan el cap del departament elabora el seu informe, utilitza tota la informació que té al seu abast, la coordinació diària, les queixes que apleguen, les incidències, els mateixos informes que altres grups polítics, fins i tot, demanen



Ajuntament d'Alcoi



Fondo Europeo de
Desarrollo Regional

UNIÓN EUROPEA

Una manera de hacer Europa

i ens comuniquen, les consultes a través del *Visió* i els informes sol·licitats a Fomento i supose que moltes més coses que se'ns escapen i per tant la meua pregunta és: qui té la màxima informació del servei, el senyor Màrius Ivorra? El senyor Quique Ruiz? Jo mateix? No, la resposta és ben clara, ningú de nosaltres té més informació que el cap de departament, i ningú de nosaltres té més capacitat que el cap de departament per fer una anàlisi correcta de la situació que ací es planteja, o creuen el contrari? Sabem que els costa reconèixer que no tenen res i que no poden atacar al govern per aquesta via, però és la realitat. Miren, fa uns mesos van demanar, Compromís i el PP, que davant la sentència de revisió de preus amb Fomento Construcciones y Contratas hauríem d'haver buscat un acord amb l'empresa i haver-se aplanat des d'un principi per evitar pagar interessos i ara que es proposa pagar a l'empresa després d'escoltar al cap de departament i de tindre un informe que justifica que se li pague, vostés no van voler fer-ho, no és contradictori? El mateix informe jurídic del departament de Contractació diu que no hi ha motivació tècnica-jurídica per no pagar-li, hi ha motivació política. Saben que vinc del món de les ciències i existeix un mètode de fa segles i que hui en dia està totalment vigent i és el mètode científic, és un mètode infal·lible, primer plantejges una hipòtesi, un argument de partida, a partir d'ell arplegues tota una sèrie de dades i informació i, fins i tot, experimentació, per poder analitzar aquesta hipòtesi. Doncs bé, amb tota la informació disponible i les dades arplegades, s'analitzen i s'extrauen conclusions, en aquesta ocasió el cap de departament conclou que no pot penalitzar a l'empresa, i aquesta és la realitat, i si a més a més veiem el plec de prescripcions tècniques, veuran que en relació al pagament del 4 % per objectius, està tot estipulat a través de l'auditoria i la seua metodologia, com no pot ser d'altra manera. Ja han vist que davant dels dubtes plantejats pels diferents grups a l'assentiment del passat 4 de febrer, el cap de departament ha fet un informe aclarint en concret els informes de neteja dels contenidors de maig a agost, incloent-hi també el de setembre, senyor Màrius, quan el llavacontenidors neteja un contenidor, el neteja per dins i per fora, per tant, compta doble, per si..., no sé si ho entén? Quan agafa una hidronetejadora i neteja, neteja per dins i per fora, o és que neteja per fora i no neteja per dins? Ah!, no li interessa, aleshores no vol, és que vosté fa els números conforme vol, compte, compte, compte i vora, si vol compte doble perquè quan neteja una vegada en neteja dues, és a dir, al final vostés tampoc s'ho creuen, per tant, seguint aquest mètode científic que abans hem plantejat, quines dades, proves, informació i d'altres tenen per posar en dubte o extraure una conclusió totalment contrària? Si ho tenen, porte-ho on creguen convenient i on vulguen, però no arrosseguen a la resta de grups. Torne a dir, confie en els tècnics dels diferents departaments i en especial amb el de Transició Ecològica i en tots els informes i tasca diària que fan totes les dades, tots els dies, i d'ací no ens menejaran.

Sr. Marcos Martínez:

Gràcies de nou. Bé, al final, s'ha quedat sense que ningú ens amplie la informació, hem parlat de tècnics, han parlat del contingut, dels informes que ja sabíem tots, però al final ningú ens ha aclarit en el tema legal com estem hui en dia, sabem que demà s'acaba el termini per aplanar-se, que si no es presenta res, serà un assentiment. El senyor Ruiz, per exemple, ha fet una proposta que potser ens eixia millor, perquè per exemple en l'últim document que ens han passat posa: «Efectúe expresa imposición de costas a la demandada, por su manifiesta temeridad y mala fe», o siga que ja..., FCC ja està demanant que se'ns condemne a costes, o siga que si hi haguera alguna manera d'evitar aquests costos, caldria tindre-la en compte, i si no, doncs, a veure si aquests costos quina quantitat



Ajuntament d'Alcoi



Fondo Europeo de
Desarrollo Regional

UNIÓN EUROPEA

Una manera de hacer Europa

pot repercutir o quina cosa podríem fer al respecte, no? Al final, a l'hora de votar haurem de saber exactament que és el que pagarem i el que no, per això continue dient que hauria d'haver-hi algú que ens explicara, un poc més, la situació exacta i concreta i que podem fer al respecte. Gràcies.

Sr. Abad:

Sí, gracias Sr. Alcalde. Desde Vox Alcoy confirmamos lo que el resto de compañeros pues, de la oposición, han coincidido, que no se han hecho los deberes, no se ha controlado, no se ha realizado algún seguimiento por parte del departamento ni tampoco se ha mostrado interés ninguno en conseguir que durante todo un año se haya licitado la auditoria. Nosotros decimos que demostramos, una vez más, que la nefasta gestión del gobierno nos perjudica a todos los alcoyanos y la mejor auditoria que podemos conseguir es la queja continua de los alcoyanos por la limpieza en la ciudad de Alcoy. Gracias.

Sra. Obiol:

Sí, gràcies de nou. Bé, parlava al començament d'errades i he comés una errada, una errada històrica en l'esquerra del País Valencià que és pensar que el PSOE és millor del que és i, realment, el va privatitzar el PSOE, l'any 2000, per tant, li tirava les culpes al PP, que també va fer les seues, però ací, l'únic responsable d'aquesta privatització ha sigut un govern socialista, no? Sanus? 99? No estava, 2000, no?

Sr. Jordi Martínez:

79, 79.

Sra. Obiol:

Ah!, el 79. Nosaltres no hem parlat de tècnics, de fet hem parlat de tècnics perquè converteixen en política una qüestió tècnica. A mi em resulta molt curiós que sempre es parle de tècnics quan ens volen tirar les culpes d'alguna cosa, però després a les polítiques de recursos humans d'aquest ajuntament tenim moltíssimes queixes, s'ho hauríem de mirar, no? Utilitzar el cost tècnic d'aquesta casa per a fer política. Nosaltres vam votar en contra en els anteriors plenaris, no perquè sabérem que anava a passar, perquè ja era evident que hi havia un problema i que si el contracte ho posava, doncs, tindríem unes conseqüències, sinó que nosaltres hem votat sempre en contra en les anteriors ocasions perquè estem en contra de la privatització dels serveis públics i també perquè no veiem molt clar que sense una auditoria nosaltres poguérem, poguérem assumir aquestes qüestions. Igualment també entenem que si era una qüestió tan important, el govern socialista haguera sabut trobar un acord de govern anteriorment, com en coses que els interessa molt, per això ens resultava extremadament estrany que no arribaren a un acord a aquest plenari i que ens hagueren pogut evitar tot açò. Res més, nosaltres sí que ens sumem a la demanda d'explicacions del senyor Martínez, crec que és molt adient, ben bé no sabem, ara el senyor Silvestre segur que ens ho explica bé, no? Quina qüestió, si estem davant del que defensa el grup municipal Popular o no i així poder votar en conseqüència. Gràcies.

Sr. Santiago:

Gràcies de nou. No ens queda una altra, des de Podem i per responsabilitat, mantindrem l'abstenció que hem donat en Comissió Informativa, però continuem amb el mateix dubte, el que passa és que volem entendre que amb aquesta proposta jurídica, l'Ajuntament és vorà



Ajuntament d'Alcoi



Fondo Europeo de
Desarrollo Regional

Una manera de hacer Europa

UNIÓN EUROPEA

obligat, única i exclusivament, a pagar els 170.000 euros a l'empresa de FCC, entenem que no estarem obligats a pagar ni interessos ni costes, estaria bé, que també se'ns poguera aclarir perquè, sincerament, aquesta situació ens preocupa perquè, evidentment, no volem perjudicar en cap cas a la ciutadania. En segon cas, jo crec que des de Podem sempre, sempre hem fet valdre el que és públic i ho continuarem fent. Per tant, des de Podem tot el nostre suport a tota la tasca que es fa des dels diferents departaments, és més, per això tenim un full de ruta en el que estem treballant conjuntament amb el partit Socialista per a emprendre, per a crear, per a posar en marxa l'empresa pública i poder recuperar serveis com potser el de neteja viària o RSU. Per tant, continuarem, continuarem en aquesta línia, i per acabar, per acabar, des de Podem entenem que no hi ha major auditoria que la que fa la ciutadania en el seu dia a dia i la ciutadania, en el seu dia a dia, suspén a l'empresa. Gràcies.

Sra. Rosa María García:

Nada más Sr. Alcalde. Comentar por las últimas palabras también del Sr. Santiago, que jo entiendo, tanto en el informe que nos pasaron de Noguera como en el documento que nos han pasado esta mañana, ahí se ha hablado una cantidad y entiendo que es ahí lo que hace referencia y lo que vamos a votar y en consecuencia de ello será el voto que hemos manifestado por otra parte. Gracias.

Sr. Ivorra:

Gràcies, senyor alcalde. Mire, senyor Silvestre, la realitat és que no és el que posa en els informes el que s'ha de netejar, segons l'oferta de l'empresa se n'han de netejar 5 en juliol, 4 en agost i 3 en setembre, simplement les dades ja varien respecte al que vostés han presentat en el document, aquesta oferta, també la deixarem perquè conste en l'acta, que és l'oferta real de l'empresa, no la que vostés han posat en el document. Per això, el que nosaltres estem matisant és que hi ha errades i ho acceptem i no hi ha cap problema, però hem intentat parlar amb el departament, vaig parlar amb vosté i ha sigut impossible intentar aclarir aquestes dades. No, no ha sigut possible, vosté és conscient, aleshores, nosaltres tenim clar i crec que tot el grup, tota l'oposició, tot el conjunt de regidors d'aquest ple, tenim clar que no estan fent-se bé les coses i que l'empresa no està treballant correctament, que tenim problemes de control i vosté ho acaba de reconèixer, que necessita més personal i que la capacitat del departament no és suficient per a fer aquest control. Tenen proves suficients per a poder generar un expedient administratiu a l'empresa, faça-ho, li donarem tot el suport. Mire, si vosté fa aquest expedient administratiu amb les proves que li hem demostrat i les proves que hem portat hui, nosaltres no tenim cap inconvenient en votar a favor d'aquest assentimen, cap inconvenient, però el que volem és demostrar, volem demostrar que no està fent-se aquest control i que l'empresa no està complint amb el plec de condicions, en la seua oferta, en la seua mateixa oferta, estava fent-se, aleshores, facen aquest expedient administratiu i facen aquest expedient sancionador a l'empresa perquè, realment, tenim proves que està incomplint, si no ho fa, és perquè vosté no vol.

(No puede incorporarse al acta el documento solicitado por el Sr. Ivorra, por tratarse de un documento marcado expresamente como confidencial en la oferta presentada por FCC DE CONSTRUCCIONES Y CONTRATAS S.A., para la licitación a la que se alude en este punto).



Ajuntament d'Alcoi



Fondo Europeo de
Desarrollo Regional

Una manera de hacer Europa

UNIÓN EUROPEA

Sr. Ruiz:

Gràcies de nou, senyor alcalde. Simplement manifestar que és decebedora la postura del govern que damunt de no haver fet els deures, damunt de no haver controlat l'empresa i que això ens conste, els coste als alcoians una quantitat important, sense saber si l'empresa ha complit o no, que damunt el to siga el de bonegar l'oposició, entenc que fins ací..., era més simple, entenc que poder demanar disculpes per aquesta equivocació, per no haver complit amb allò que marcava el ple de condicions i per tant, demane disculpes als ciutadans que per falta de control hauran de pagar aquests diners, insistim, la nostra postura hui en dia, amb l'informe que analitza la no viabilitat jurídica de la posició de l'Ajuntament, entenem que hem d'optar per l'abstenció, perquè no li coste més diners als ciutadans i buscar la fórmula jurídica que, precisament, vaja en aquesta decisió, és a dir, la de que no hagen de pagar més diners els alcoians per la gestió del govern.

Sr. Silvestre:

Sí, a veure, breument. A veure, sí, tenen raó, potser sí que parle bonegant, però és la manera que tinc de parlar, demane disculpes en aquest sentit, però és la forma que tinc d'expressar-me i més quan hi ha temes que em preocupen. Mire, jo voldria aclarir, ràpidament, una sèrie de coses, respecte a que no vam contractar l'auditoria. A veure, Màrius, el grup municipal Compromís va fer una queixa al Síndic de Greuges dient que no havíem fet una auditoria i que ens havíem deixat de contractar una auditoria durant l'any 2020, vam contestar des del departament, que és el que ha de contestar i és el que tota la informació i tots els passos que vam donar, una per una, tot, que està, més a més, l'expedient està, l'informe està a l'expedient, i el Síndic de Greuges va tancar la queixa i va dir que no hi havia res més a dir. És a dir, que no, està totalment justificat. Les bases, recorden sempre, que ací fem tots memòria, però anem a fer memòria, les bases de les acusacions parteixen d'unes fotos del 21 de setembre, sobre la brutícia d'un contenidor gris per fora i que, evidentment, ens hem de creure tots, és a dir, el que diuen altres grups polítics, això va a missa, això és estupend, però el que diu un tècnic i el que aporta un tècnic, això no serveix per a res. Després, quant al seguiment, no han fet seguiment de l'empresa si des del principi es va fer una auditoria de posada en marxa, una auditoria posterior, es va penalitzar a l'empresa amb 33.000 euros perquè havia fet, no havia proporcionat un vehicle que hauria d'haver-lo proporcionat a temps, i quan parlen ací tots que la ciutadania rep o té una percepció que no està enduent-se res a..., els serveis estan duent-se de manera fatal, això és una percepció que tenen vostés i que els interessa a vostés traslladar-la d'aquesta manera, perquè en moltes ocasions he tractat molts temes i els ho he explicat, l'empresa deixa una illa de contenidors totalment neta i tot seguit, pot vore's altra vegada bruta. Però bé, no entrarem en detall ni a totes aquestes coses, però sí que li diré un indicador que pot ser interessant i que no sé si el tenen, però els posaré, per exemple: hem analitzat la línia verda i totes les incidències i queixes que fa la ciutadania en la línia verda, han fet una recerca per contenidors i han eixit 106 incidències de contenidors durant el 2020, i saben quantes feien referència a la falta de neteja dels contenidors? Ho saben? Sí que ho saben, perquè ho han llegit, no? Cap, aleshores, de què estem parlant? Això és una dada, això és un indicador, això és una prova a la qual s'hi ha de..., ens hem pogut agarrar, és a dir, hem vingut ací a treballar per la ciutadania, per a millorar la vida dels alcoians i alcoianes, amb les nostres propostes, pot ser que siguin diferents de les seues, però igual de vàlides, tinguen-ho en compte tot açò, i ara, crec que faran un aclariment sobre el tema legal.



Ajuntament d'Alcoi



Fondo Europeo de
Desarrollo Regional

Una manera de hacer Europa

UNIÓN EUROPEA

Sr. Alcalde:

Abans de passar a votació, dos aclariments, primer, senyora Obiol, privatitzar és passar una gestió pública a privada, cap govern socialista ha privatitzat el servei de recollida i neteja viària a aquest ajuntament, perquè quan es van constituir els ajuntaments democràtics ja estava el servei de recollida gestionat i a més per la mateixa empresa, per Fomento de Construcciones y Contratas, hi ha hagut una continuïtat en el model de gestió com Esquerra Unida ens va proposar a mi, com a alcalde.

Sra. Obiol:

(Inaudible)

Sr. Alcalde:

Sí, és que la història és dura, la història és dura, senyora Obiol, però és una evidència clara, no ho pot negar perquè els companys, Paco Agulló i Vicent Galvis, em van presentar a mi i a tots els grups polítics, una proposta per a continuar el model de gestió indirecta de la recollida de brossa, com hem fet, això sí, els socialistes des que governem en aquest poble, que hem cregut que era un model de gestió vàlid, compartint el criteri amb Esquerra Unida. I respecte a la proposta del senyor Ruiz, nosaltres acceptaríem l'esmena de buscar una satisfacció extraprocessal amb l'empresa si vosté es compromet a votar a favor de la seua pròpia esmena, si s'absté, continuem en l'assentiment, i si hi ha despeses o no en aquest procediment, vull deixar-ho clar que serà responsabilitat dels que en dues ocasions anteriors han votat en contra dels informes tècnics i jurídics d'aquest ajuntament, que recomanaven a aquesta corporació pagar la factura perquè en aplicació del contracte i de la legalitat, corresponia el pagament de la factura i els grups que ho han impedit fins ara, han aprofitat un interès polític de desgast al govern perjudicant els interessos dels ciutadans i generant una situació, com la que ens trobem hui ací, d'haver d'enfrontar-se a un contenciós que sabem que està perdut perquè no hi ha raons tècniques i jurídiques per no pagar aquesta factura, però ho sabem hui, ho sabien, fa un més, ho sabien fa 3 mesos i vostés, clar, és cert que el Ple de l'Ajuntament és un òrgan de govern i requereix prendre decisions d'acord amb la legalitat i d'acord amb els informes tècnics, quan això és mescla amb interessos i amb partits que no tenen la responsabilitat que haurien de tindre, doncs, passen aquestes coses i ens duen a aquestes situacions kafkianes. Però, ja dic, hem arribat a aquesta situació, anem a fer el que aquest govern intenta fer des del primer moment i és complir amb els contractes, complir amb la llei, respectar els criteris dels tècnics d'aquesta casa i buscar les fórmules que siguin menys gravoses per aquesta ciutat i per als ciutadans. Per tant, acceptem aquesta esmena si vosté es compromet a votar-la a favor i buscar aquesta satisfacció extraprocessal.

Sr. Ruiz:

Sí, per al·lusions, segons he manifestat en la comissió prèvia, nosaltres hem buscat una alternativa a la proposta que feia el govern, perquè pensem que pot ser menys lesiva i nosaltres votarem a favor de la inclusió de l'esmena però mantindrem la nostra abstenció, perquè serà suficient perquè pugui tirar endavant aquesta solució que grave amb el menor cost possible a la ciutadania, perquè votar a favor seria avalar l'origen d'aquesta qüestió i l'origen d'aquesta qüestió és que el govern no ha controlat el servei, no ha fet els seus deures.



Ajuntament d'Alcoi



Fondo Europeo de
Desarrollo Regional

Una manera de hacer Europa

UNIÓN EUROPEA

Sr. Alcalde.

Per tant, cal votar la proposta del Partit Popular, de l'esmena, nosaltres la votarem, la votarem en contra i el que passe ja serà responsabilitat de cadascú dels que manifesten el seu vot.

Seguidamente se somete a votación la enmienda presentada por el Grupo Político Municipal Partido Popular:

El Pleno de la Corporación, por mayoría, con los votos a favor de los concejales del grupo político municipal PARTIDO POPULAR (4), la abstención de los concejales de los grupos políticos municipales COMPROMÍS ALCOI (2), CIUDADANOS (1), PODEM (2), GUANYAR ALCOI (2) Y VOX (1) y el concejal no adscrito el Sr. Marcos Eduardo Martínez Coloma (1), y el voto en contra de los concejales del grupo político municipal SOCIALISTA (12), rechaza la enmienda presentada por el Grupo Político Municipal Partido Popular.

Sr. Alcalde:

Queda rebutjada l'esmena del Partit Popular.

Y no habiendo más asuntos que tratar, la Presidencia cierra la sesión a las 10:55 horas, de lo cual, como Secretaria, lo confirmo, extendiendo esta acta, que firmo yo y el Sr. Presidente, en prueba de conformidad.

Vº Bº